

# 苏联的对外经济改革

赵 红

本文拟对苏联对外经济改革作几点粗浅探讨。

## 改革对外经济的背景

### 一、对外经济领域中存在的一系列问题

外贸增长速度下降。战后苏联对外贸易长期以超越国民经济的增长速度而持续发展。50年代每年平均增长为13.1%，60年代为8.2%，70年代为15%以上<sup>①</sup>。但进入80年代，苏联外贸增长速度开始出现明显的下降趋势：1980年的增长率为17%，1981年为16.6%，1982年为9%，1983年为6.6%，1984年为9.6%，1985年为1.3%，1986年为-7.6%，1987年为-1.2%。外贸增长速度的下降趋势是苏联国内经济形势恶化和对外经济领域各种问题和矛盾日益尖锐的综合体现。

出口结构不合理。长期以来，苏联出口商品的结构一直偏重于燃料和原料等初级产品，属典型的“资源出口国”。在当今世界新科技革命迅猛发展和各国加速进行产业结构大调整的形势下，这种类型的贸易结构不仅与本国以加速科技进步为核心的集约化经营方针相矛盾，同时也不能符合世界市场需求的一般发展规律。当前，在世界贸易中，加工工业产品的比重约占世界贸易额的70%，其中机器制造业产品

约为30%。苏联出口的机器设备所占的比例还不到15%，而其原料商品却占60%，其中燃料几乎占整个商品出口的一半。目前，苏联在世界机器设备总出口中的比重不到2.5%，与其世界第二号经济大国的地位极不相称。在同发达资本主义国家的贸易中，机器设备的出口比重只占3—5%，能源产品及其他矿产品的出口占80%。原料出口依赖于世界市场的价格行情，从而降低了加速外贸发展的能力。例如，1985年以来的国际市场石油价格的暴跌，使苏联蒙受了巨大损失，大约每年要少得外汇70—80亿美元。

加工产品质量差，在国际市场上缺乏竞争力。这是苏联经济发展中的一大战略弱点，也是其出口结构长期不合理的一个重要原因。根据苏中央统计局的资料，1985年，在机器制造业的总产量中只有29%的产品符合世界水平。另据联合国出版的1987年《商业和发展报告》的统计，在苏联同发达资本主义国家的贸易总额中，苏联工艺水平高的产品只占0.23%，由于苏联在产品质量、生产和掌握现代技术设备和工艺方面与发达资本主义国家存在着很大差距，其制造的技术、工艺产品很难打入西方市场，换取硬通货，而只能在经互会内部和第三世界一些国家中推销。苏又急需硬通货购买西方的先进技术设备，这就不得不向西方出售廉价的自然资源以

换取硬通货，或直接向西方借债。这种状况常常授人以柄，使苏联倍受西方“经济制裁”和“贸易限制”之苦。禁止高技术的转让，始终是西方国家用来对付苏联的一张王牌。

地区结构不平衡。近40年来，由于政治上和经济上的原因，经互会和其他社会主义国家一直是苏联发展对外贸易和经济合作的最重要伙伴。以外贸为例，经互会国家一直占一半以上，发达资本主义国家约占1/4到1/3（其中约80%是同西欧国家进行的），发展中国家只占10—15%<sup>②</sup>。在70年代，东西方缓和时期，苏联曾试图调整对外经济贸易战略，大力发展与西方国家的贸易往来和经济合作。但这种“缓和物质化”的计划很快就因入侵阿富汗而夭折了。最近苏联同经互会国家的贸易比重又出现了回升现象。如1985年占55%，1986年则上升到61.1%<sup>③</sup>。这种回升现象的出现，既是东欧国家最近几年外债负担加重，经济不景气的结果，也是苏联自身经济缺乏生机和活力的反映。这种变化直接缩小了苏联同西方国家的经贸规模，同西方国家贸易比重由1985年的26.7%降至1986年的22.2%<sup>④</sup>，同时也减少了从西方国家取得先进技术、工艺和资金的可能性。

对外经济管理体制弊端丛生，不能适应新形势。当前，苏联的对外经济管理体制已严重束缚了对外经济关系的发展。国家统得过死，90%的对外贸易额由苏联外贸部所属的全苏外贸联合公司经营，全苏对外经济联系的计划、组织工作，科技合作管理工作都由国家委员会统一掌管。这种“外贸国家垄断制”形成于特殊历史条件下的30年代和40年代，当时对苏联的经济发展曾起过不小的积极作用。但随着形

势的发展，这种体制已远不适应生产力发展的需要。从宏观上讲，外经、外贸权力过于集中，势必缺乏机动适应性，官僚衙门作风严重。加之外经、外贸不按经济规律办事，不讲究经济效益，外援不分对象国的具体情况，一律以援建重化工业为主，搞国有化，大型化，推行苏联模式，其结果几乎没有一个是成功的，反使自己背上了沉重包袱。外贸形式和渠道单一，清规戒律多，只注重经互会内部市场，不敢向西方开放市场，拒绝同许多国际性经济组织进行接触，实际上实行的是一条闭关自守和自我封闭的政策，同经济国际化和经贸关系多元化的总趋势背道而驰。从微观上讲，外贸经营单位与生产出口产品的企业严重脱离，企业只按指令性计划生产，既不知国际市场的行情和信息，也得不到出口产品的实际好处，对改善经营和提高产品质量等不感兴趣，没有竞争意识。而需要进口设备的生产单位，由于是国家支付外汇，实行统一调拨，总是力求得到更多的进口货，而很少考虑如何消化吸收，充分发挥效益。以致每年有几亿卢布的进口设备不能按期安装使用，而放在露天风吹雨打，生锈报废。苏联面对这种局面，要打开对外经济关系的新局面，就必须对现行体制进行根本改革。

## 二、振兴国内经济，实现加速战略的需要

苏共二十七大通过的加速社会经济发展战略，确立了今后十五年的经济发展总目标。即到二十世纪末苏联要使国民收入和工业产值增长一倍，社会劳动生产率要提高1.3—1.5倍。这无疑是一个庞大的计划。众所周知，自70年代末以来，苏联经济趋于停滞和“危机前”的状态，发展速度骤降，技术落后，与西方国家的经济技

术差距拉大，资金不足，管理水平低等问题日趋严重。经济增长率以国民收入为例，在50年代年平均增长率为9.9%，60年代为6.4%，70年代为4.5%，80年代上半期则为3.1%<sup>⑤</sup>。面对国内经济发展日趋下降这一严峻现实，苏联要想完全依靠自身的力量是很难实现加速战略所确定的目标的。苏联从自己国家以往迅速实现工业化成功经验和当今许多工业发达国家所走过的道路获得启示，认识到发展对外经济关系是促进科技进步和经济发展的“强大加速器”。在1929年—1933年资本主义发生世界经济危机期间，斯大林遵循了列宁关于发展对外经济的思想，积极从国外引进先进技术和设备。1931年进口了当时世界上机器设备总出口的1/3，1932年几乎达1/2。这些机器设备的大量进口，促使苏联迅速建立起一批大型骨干企业和许多重要工业部门并形成一个较完整的工业体系。可以说，苏联之所以在很短的时间里恢复国民经济并迅速由落后的农业国家变为较发达的工业国，其中一个重要原因就是对外经济关系这个“强大的加速器”受到了应有的重视和很好的利用。然而，近几十年来苏联对外经济贸易却没有发挥应有的作用。苏联的国民生产总值居世界第二位，仅次于美国，但它的外贸总额还不到美国的1/3，而且，苏联对外贸易总额占社会总产值的比重也很小，还不足1/10。对外经济贸易的低水平拖了整个国民经济的后腿。为了振兴国内经济，实现加速战略，苏联需要改革并大力发展对外经济关系。

### 三、世界科技革命的挑战

由于技术可以超越国境以及政治、文化的界限进行转让，引进技术便成了许多国家经济高速增长的先导。引进技术的好

处在在于，它既可以避免开发技术过程中的风险，又能节省科研费用和时间。苏联如果从资本主义国家购买许可证，可以比自己研究节省60%—80%的费用<sup>⑥</sup>。现在，苏联已把积极发展国际间科技合作，引进国外先进技术和设备视为加速科技进步的重要方针和措施。可见，来自世界科技革命的挑战是苏联对外经济关系改革的一个重要原因。

### 对外经济关系的“指导思想”

战后，斯大林提出，两个平行世界市场理论是有其历史背景和客观形势的。一方面，当时一系列国家走上了社会主义发展道路，事实上形成了一个有别于资本主义的市场。另一方面，以美国为代表的西方国家对社会主义国家实行“冷战遏制”政策，在经济上进行封锁、禁运，在贸易、技术等方面设置人为障碍，阻止正常交往。作为新生的社会主义国家，为了生存和发展，需要有一个共同的市场和与其相适应的市场理论。但这一理论有局限性，即对经济关系的互补性和互利性认识不足。

随着时间的推移，两个平行市场理论与客观现实之间的矛盾日益明显。在赫鲁晓夫和勃列日涅夫时期，尽管也表达过要与西方世界发展经贸关系的意向，并采取过扩大交往的一些实际措施，但始终未能在理论上突破两个平行市场这个禁区。

苏联根据世界的新形势和新特点，及其面临的新任务和新挑战，对外部世界进行了重新认识，认为现时代“是核武器和高速度的时代，是在经济上和政治上互相依赖日益增长的时代”。世界市场还是一个市场，社会主义市场只是其下属的一

个地区性市场。世界上所有国家，既包括社会主义国家，也包括资本主义国家在经济上的相互联系和相互依赖越来越密切。社会主义国家是这个世界的组成部分，社会主义经济只是世界经济的一个组成部分。现时代，两种经济不可能是平行发展，而只能是交叉发展，进行互利合作，和平竞赛或和平竞争。

苏联认为近些年来国际经济气氛在恶化，各国之间贸易关系、金融货币关系和科技关系的不稳定性进一步加强，以及第三世界的债务危机和南北之间贫富差距的扩大等，正在使世界经济关系处于“危机状态”。为了保障国际经济的“安全”，苏联建议举行“全世界经济安全问题大会”，以建立“新的世界经济秩序”。

苏联急迫地提出建立“新的世界经济秩序”以保障国际经济安全不无缘由。因为现有的世界经济秩序中存在着许多阻碍苏联与世界各国发展经济、科技合作的障碍：诸如“巴黎统筹委员会的清单”对苏的技术封锁，美国国会的杰克逊——瓦尼克修正案和史蒂文森修正案为美苏贸易设置的障碍；世界多种国际性经济组织不让苏联自由参加等都极大地限制了苏联同西方加强经济联系和科技合作的可能性、直接损害了苏联的经济利益。苏联提出的国际经济安全理论，主要目的是要打破西方国家对苏联设置的有关贸易，技术转让和经济合作的各种限制和禁令，以便与西方国家在经济、贸易、科技等领域建立长期稳定的合作体制，为振兴国内经济服务。

苏联从总结国内外经济发展道路的历史经验中认识到，实行对外开放，是振兴经济的必由之路，它有利于解决国内紧迫的经济问题。仅限于社会主义大家

庭内部的国际分工已远不能适应苏联当前经济发展的需要。苏联现在已明确提出要把国际劳动分工从经互会推向全世界，加快参与世界经济体系的步伐，并主张要向世界“开放苏联的市场”。苏联还强调东西方经济之间存在着“共同利害关系”，双方进行合作就能“寻求利益的最佳平衡。”

顺应盟国要求，决心改革经互会合作机制。经互会成立四十年来，尽管取得了一些成绩，但成员国对合作效益、体制等方面意见很多，要求改革。过去，苏联对此置之不理，反而批评它们有离心倾向，搞民族利己主义。现在苏联在国内推行改革的同时，提出要对经互会进行根本性改革，建立一个“更有效、更大胆、更灵活”的合作机制并逐步使经互会变成外向型组织，参与国际分工。与此同时，苏联还积极推动经互会与西欧共同体建立正式关系，允许东欧国家同共同体分别建立双边关系。

提出把远东地区作为苏联对外开放和建立“经济特区”试验基地的新构想。长期以来，远东地区一直是苏联境内最封闭的一个地区，从不对外国人开放，就是本国居民要进入该地区，也都规定了种种限制。现在情况有所转变。1986年7月，戈尔巴乔夫的海参崴讲话，提出了把远东地区建成一个“包括国际分工系统在内的高效率国民经济综合体，”使海参崴成为苏联“向东方广泛开放的一个窗口。”成为“最大的国际中心之一”的构想。海参崴是苏军太平洋舰队的要塞，是苏联的军事禁区，现在提出要对外开放，这在过去是不可想象的。1988年9月，戈氏在视察克拉斯诺亚尔斯克时，又进一步提出了在远东地区建立“合营特区”的更为具体的方

案。他主张向该地区的企业、团体和生产合作社提供直接进入国外市场的权利，赋予它们有外汇提成权和在国外购买消费品的权利；对合资企业提供比国内其他地区更长时期免征利润税的权利。在特区里将实行对海关税和对外经济业务许可证制度以及税收的优惠待遇等等。

总起来看，苏联对外经济关系方面的“新思维”，其实质就是对外开放与加强合作，为国内经济改革和经济振兴提供一个有利的外部条件。

## 对外经济关系的新做法

指导思想上的更新必将在具体实践中引起新变革。苏联对外经济新的变革措施具体表现在以下三个方面：

### 一、改善外贸进出口结构

苏联对外经济的一个首要战略是变资源型出口国为制成品出口国。为此，苏联采取了一系列积极措施：

首先，大大增加机器制造业现代化的投资，提高其产品的质量和国际竞争力。苏联第十二个五年计划用于机器制造业的投资比第十一个五年计划增加80%，其增长速度比全苏整个投资的增长速度要快近二倍。这些投资将主要用于设备和产品更换。为“改变生产结构、提高机器和设备的质量”，苏联计划到1990年，“机器制造业产品每年的更新率拟达13%，而1985年为4.5%”<sup>⑩</sup>。如果这一计划得以实现，将大大提高苏联机器制造产品在国际市场上的竞争能力，为增加制成品出口比重提供有利条件。其次，对拥有最先进技术并在国际上享有名望的企业集中力量生产出口产品，并建立专门的出口基地。第三，实施鼓励出口的刺激措施。向自由外汇区

出口的机械制品所规定的外汇留成比例大大高于材料性商品出口的留成比例，如对大批量出口的机械产品给予10%留成，如属创汇者，外汇留成则为15%，而原材料性商品出口留成仅为0.5%—2%。为了鼓励高质量的制成品出口，还实行价格奖励制度。对那些经国家专门机关评定达到国家规定的优质机械出口产品，除了国家批发价格外还给予相当于批发价30%的附加价，如上述产品能在自由外汇区出口并有很高的换汇率，则再补加批发价的20%。苏联提出的目标是，在2000年以前要使机器和设备在整个出口结构中的比重达到50%。而1986年和1987年两年，机器和设备的出口比重只占15%。

在改善出口结构的同时，苏联还修订了进口政策：今后的进口方针必须是在严格遵守外汇使用制度的前提下，进口有利于加速科技进步的技术和设备，优先满足机械工业及其他对整个国民经济有重大影响部门的需求。进口的技术设备必须具备当代世界最先进的水平，以保证能够使用到本世纪末。对进口设备的到货时间，要求与基建项目上马的时间一致。如果进口后闲置时间超过两年以上，将受到经济制裁。严格限制进口本国有能力生产的产品，如钢材，纸张、棉花、化工产品等。

### 二、改革外贸管理体制

1986年通过的苏共中央和苏联部长会议《关于完善对外经济联系管理的措施》、《关于完善同社会主义国家经济和科技合作管理的措施》决议，表明苏联将对外贸管理体制进行重大改革。这是苏联整个经济体制改革的重要组成部份，目的在于打破那种高度集中，统得过死的传统体制，积极促进一切经济环节（尤其是联合公司、企业）广泛、热心参加对外经济

活动，给对外经济关系的发展增添活力。

加强宏观管理。传统的苏联外贸体制的特点是：苏联部长会议对整个对外经济活动进行高度集中管理；跨部门管理机构职能不明确，综合管理与协调效能差；外贸部和对外经济联络部实际上代表国家全盘负责对外经济活动的管理，特别是外贸部对外贸活动进行垄断性经营。这种陈旧的管理方式和工贸脱节是造成苏联对外经济关系发展停滞的一个重要根源。为了提高宏观管理的效率和协调各部门的行动，苏联成立了部长会议国家对外经济委员会，负责对外经济贸易活动的集中统一领导、组织和协调。这一措施有利于加强和完善包括外贸和对外援助在内的整个对外经济活动的宏观进程，可以避免各自为政，克服生产部门与贸易部门相脱节，以及进出口相脱节的状况。

下放外贸经营权。为了从根本上改变过去那种国内市场与国际市场需求脱钩，生产部门与外贸部门分离的状况，苏联已开始扩大各部和大型企业从事对外经济活动的经营自主权。自1987年1月1日起，苏联允许20多个部和主管部门以及70多家大型生产联合公司和企业享有外贸权。截至1988年底，苏联已有55个部、主管企业同27个国家建立了160家联合公司和企业。这些拥有独立外贸经营权的机构和单位，既可在苏联安排订货，也可在国外安排订货，自由选择伙伴。随着改革的深化和条件的逐步成熟，这样的企业将会越来越多。这项改革措施从根本上打破了过去专由外贸部门垄断经营外贸的旧模式，使外贸业务开始由一元化经营转变为多元化经营。现在苏联已有半数机械制造产品的出口业务由生产厂家自己进行，没有中间人。

在下放外贸权的同时，还建立了让利刺激机制。在各企业中设立外汇基金，其数额的大小取决于这些企业发展出口，提高产品竞争力工作的效果。以往苏联涉外企业虽也有外汇留成基金，但企业不能自由使用，故起不到刺激作用。现在规定，上级机关无权收缴企业外汇留成基金，也无权下令停止使用，完全归企业自行支配。到1988年底，苏拥有外贸经营权的部和企业已拥有法定总资本约为10亿卢布，其中1/3为外汇。这一措施大大提高了这些企业经营外贸业务的主动性和积极性。

为了促进涉外企业关心有竞争力的产品出口，苏联还规定了它们应承担的责任，即企业必须合理使用外汇资金发展生产和提高技术工艺水平，必须严格恪守法律和合同义务。否则，它们必须用外汇留成基金来支付全部罚款和接受其他制裁。

### 三、开展全方位经济外交，实行对外经济联系多样化

改革经互会的合作机制，扩大与经互会国家的合作方式和范围。长期以来，经互会国家在苏对外经济联系中占主导地位。目前，苏联与经互会国家的贸易占苏外贸总额的50%左右。可以说，同经互会国家的经贸关系一直是苏联对外经济贸易发展战略的核心和重点。因此，苏强调要首先“全力以赴地完善和充实与兄弟国家经济上的相互作用”。为加强合作采取的主要做法有：

加速科学技术领域的一体化进程。由于苏联东欧经济发展的粗放因素已经用尽，有必要转入以加速科技进步为核心的集约化发展轨道。因此，在苏联的大力推动下，经互会首脑会议于1985年12月签署了一项到2000年的“科技进步综合发展纲

要”，纲要决定在国民经济电子化、全盘自动化、原子能动力工业、新材料及其加工工艺、生物工程五个方面，集中各成员国的力量进行密切的全面合作，进行联合攻关，以争取尖端技术的领先权。同时还规定，到2000年总共将研制1500种新技术设备、500种先进工艺和100种新材料。目前经互会各成员国的1500家科研、设计和生产单位正在合作完成这些任务。而且这些任务都将纳入各成员国的国家计划。

大力发展各成员国企业之间直接联系的合作形式。过去苏联与东欧各国的经贸联系主要是对口部门之间的联系，由上面统管，企业之间的联系很少。随着各国改革的深入，外贸权的下放和企业自主权的扩大，彼此都迫切需要寻找一种适应生产专业化与协作的新形式。从目前来看，这种新形式就是加强企业间的直接联系，或成立共同的跨国生产联合公司和企业。这样可减少联系的中间环节，避免不必要的行政干预，充分发挥企业的主动性，提高合作效率。到1988年6月，苏联与经互会其他成员国已建立直接联系的企业有1600多家，成立的国际联合公司约有130家，建立的合资企业有28家。它们之间或进行专业化生产，或进行新产品的研制，或进行技术协作。合作方式灵活多样。苏联已表示，在下一个五年计划（1991—1995年），苏联与东欧国家合作的协调工作，首先要从企业和联合公司开始。

逐步改变进出口商品的结构。现在苏联向经互会国家出口的约2／3是燃料和原料商品，1986年，苏联提供了其他成员国所需石油和石油制品的72%，天然气的几乎100%，铁矿石的75%、钢材的67%。而进口的一大半是机器、设备和消费品。今后，苏决定在自己的出口中要大大提高

工业制成品，首先是机器和设备的比重。就能源和原材料的出口，由于苏自身供需矛盾日益尖锐，从1986年起，原则上决定不再增加对东欧的供应量，以摆脱“统包统揽”的不利局面，并强调在双边贸易中，今后要按经济规律办事，要提高供货质量。

改革货币金融机制，改转账卢布为可兑换卢布。从60年代起，经互会内部相互贸易和经济合作的结算用转账卢布进行，由于其职能有限，不能与自由外汇挂钩，它只是一种用于结算的货币单位。加之各国价格严重扭曲，使它发挥不了真正货币的职能。为了改变这种状况，苏提出要首先在经互会范围内，使卢布成为可兑换货币，象美元和英镑一样可以自动流通和兑换。现在苏联与东欧各国正在研究这一问题，以消除影响双边合作的这个障碍，如果卢布能够在经互会内部自由流通，那无疑会加强苏联在国际经济关系中的地位，并有利于苏联同世界经济的联系与合作。

同发达资本主义国家发展全面的经济技术合作，建立合资企业和联合公司。苏联在努力促进缓和国际紧张局势的同时，积极扩大与发达资本主义国家互利的经济贸易联系并探索和寻求互利合作的新形式。

除积极开拓各种贸易渠道外，苏联还主张发展大规模的，面向未来的经济和科技合作，要求西方公司参加苏联企业的改造和现代化，并提出“制定统一的全球性科技合作”的建议。苏已向美国等西方国家先后提出了“共同研究利用核聚变发电”，“和平利用原子能”，“和平开发宇宙空间”，“联合开发海洋资源”，“合作治理环境污染”等建议。苏公开表

示愿意与西欧的“尤里卡计划”进行合作，并要求日本在14个先进技术领域（包括机器人、数控机床，微信息处理机和生物工程等）提供设备和技术。苏联与法国、西德等已签订了新的科技合作协定，以便借西方先进技术来推进苏联的经济现代化。

同西方国家加强合作的另一种新形式是在苏境内建立合资企业。这一新政策是苏对外经济关系的重大转折。因为过去五十年苏对这一做法一直是持批评否定态度的，是严格禁止的。为了吸收外资、外国技术在苏建立合资企业，苏于1987年1月，颁布了同西方国家建立合资企业的条例。该条例规定，合资企业中苏方投资比例不得低于51%，企业经营权大部分由苏方人员掌握；合资企业可独立制定业务计划，苏联国家机构不对其规定强制性的计划任务，也不保障其产品的销售。企业自营业起两年内免缴利润税。条例公布后，西方国家认为苏方规定的条件太苛刻。苏联后来又逐步放宽政策。1989年2月，苏联取消了在合资企业中苏方资本占51%、外国资本不能超过49%的限制。苏联还表示要简化建立合资企业的手续，愿意同有关国家签订关于保护投资的协定等等。

自上述决定公布以来，同苏达成开展合营协议的外国公司逐渐增加。1987年底，达成的合资企业协定只有23个，而到1988年10月，已达115个。外国的投资额超过5亿卢布。现在西德、法国、英国、日本、美国、意大利等西方国家都与苏联签订了合资企业协定，其中以西德为最多。最近苏又向外国伙伴主动提出组建300多个合资企业的清单，并表示要学习中国和匈牙利办合资企业的经验，进一步放宽合资企业的限制。另外，苏联国内还于1988

年9月成立了一个苏联合资企业、国际组织和联合公司协会，该协会的业务职能是：向它的成员提供信息，培训熟练干部，研究涉及合资经营活动的标准文件，提供咨询服务，协助交流经验，举办谈判、寻求外国伙伴等。

大力吸收西方资金。近几年来，由于世界上石油、天然气和黄金的价格下跌，苏联外汇收入锐减，加之同西方国家的贸易连年出现赤字，资金十分拮据。而苏联又急需大量外汇购买西方的先进技术设备，为此，采取了多种方式在西方市场上寻求资金来源。

为提高借款信誉，1986年7月，苏联同英国就偿还十月革命前沙皇政府的6300万美元债款达成协议。这一举动为苏进入以伦敦为中心的欧洲债券市场扫除了障碍。苏联外贸银行与美国花旗银行，莱曼兄弟公司等一些著名西方金融机构，组成欧洲债券包销辛迪加，一起协助设在赫尔辛基的北欧投资银行承销价值达9700万美元的欧洲日元债券。1988年1月，苏联银行首次在瑞士发行了价值6530万美元的瑞士法郎债券。同年7月又发行了2.74亿美元的欧洲债券。在德国市场上发行了5亿西德马克债券。

尽管苏联越来越多地从西方借债引起美国政界一些人士的担心，但西方银行家，特别是欧洲的一些大银行却在争先恐后地向苏联提供贷款。1988年苏联从西方贷款的数额超过了这以前两年所获西方贷款的总和，随着东西方关系的进一步缓和，苏从西方国家取得贷款的可能性还会扩大。苏联甚至准备同西方国家建立“合资银行”以便于更好地筹措资金。

积极促进经互会与欧洲共同体建立正式联系。以往，苏联一直把欧共体斥为

“资本家的俱乐部”和“北约组织的经济支柱”。经互会与欧共体自成立有近三十年的时间没有相互承认。

戈尔巴乔夫上台后，改变了拒绝正式承认欧共体的做法。他认为欧共体是一个在全世界发挥作用的单一的政治经济实体，表示愿意与之建立正式联系，发展“全欧合作和贸易经济联系”。宣布同意欧共体坚持的在发展与经互会正式关系的同时，同经互会成员国单独签订贸易协定的条件。在戈氏积极推动下，经互会与欧共体于1986年9月举行会议商讨建交问题。经过旷日持久的谈判，经互会与欧共体于1988年5月25日正式建交。随后，苏联、匈牙利、捷克斯洛伐克、保加利亚也分别与欧共体建立了外交关系。双方将继续进行有关双边合作协议的探索性会谈，讨论缔结合作协定的内容，包括运输、环境保护、技术标准、能源和科技合作，以及建立全欧电网的可能性等等。苏还表示愿意考虑用欧洲货币单位作为双方贸易的结算货币。

苏联表示愿意参加各种国际经济组织。戈尔巴乔夫执政不久，苏联对一些国际经济组织转变了态度，表示有兴趣参加。认为苏联要加入世界性的经济体系，就必须成为关税与贸易总协定这个组织的成员，就必须参与亚太经济合作事务。另外，为了在国际金融市场上筹措资金，苏联还表示愿意加入国际货币基金组织、世界银行和亚洲开发银行。

扩大与亚太地区的经济贸易联系与技术合作。世界经济重心正在从大西洋地区转向太平洋地区。亚太地区已成为世界经济发展最快的地区，它在世界经济中的比重不断上升。西方视21世纪为“太平洋世纪”。加强和扩大与亚太地区的经济联系

与合作对苏联具有重大的战略意义。戈尔罗乔夫在苏共二十七大上强调指出：“我们近期和远景计划，在很大程度上是与西伯利亚和远东的自然资源的开发相联系。这是极其重要的事情”。苏联发展同亚太地区经济联系的战略目的是借助于亚太国家的力量加速开发西伯利亚和远东地区，把该地区建成高度发达的国民经济综合体。为了便于与亚太地区各国进行广泛、互利的经济合作，苏联采取了一系列更为开放、更为灵活主动的措施。

1986年7月戈氏在海参崴的讲话明确了苏联对亚太地区政策的新立场，即促进远东地区积极参加国际劳动分工、参加亚太合作。为此苏于1988年3月成立了亚太经济合作全国委员会。它由政府、经贸部、社会团体和科学界的著名人士组成。这是苏联第一个地区性经济合作组织，其任务是促进大力发展苏联与亚太地区国家的经济合作，通过利用对外经济活动发展其远东地区的出口潜力和经济实力。同时，该委员会将积极争取正式参加太平洋经济合作会议，力争和太平洋经济委员会、太平洋贸易和发展会议、亚洲开发银行等亚太地区的国际性经济组织建立联系。同年10月，苏联在海参崴举行了第一次“亚太地区对话、和平与合作”国际讨论会。11月苏联又首次以观察员身份出席了太平洋经济合作会议，并要求成为该机构的正式成员国和全面参加太平洋经济合作会议常设机构的活动。

## 结语

综上所述，苏联正在进行的对外经济改革是前所未有的。丰富的自然资源，优越的地理位置，与雄厚的科技和工业基础

是苏联推行对外开放的极为有利的条件。苏联的煤、天然气、石油、铁、锰、铬以及某些有色金属、稀有和非金属矿的探明储量均居世界前列。其中石油开采居世界之首。黄金储量和产量居世界第二位，白银储量居世界首位，水产品产量居第二位。这些资源优势对苏吸引外国人做生意很有帮助。苏联地跨欧亚大陆，濒临三大洋、12个边缘海，并与12个国家接壤，海上航线四通八达，优越的地理位置为苏与各大洲国家和地区进行直接联系提供了方便。苏联的自然科学工作者人数居世界榜首，其中科学家有150万，工程师达600万之多。苏联的军事科学技术和宇航技术在世界上处于领先地位。此外，苏在力学、固体物理学、核动力学、化学、生物学、量子电子学、地球学等基础科学方面的研究水平也处于先进行列。每年注册的发明数量达8—9万项，位于世界前列。现在苏联开始开放技术市场，愿意在自己技术先进领域，如宇航、核能等方面与西方国家合作，愿意出售自己的发明专利，这些方面无疑增加了西方与之合作的兴趣。

无疑，所有这些，是苏联对外经济改革极为有利的条件。苏联当前的对外改革刚刚起步，有些措施还不甚完善，有的还处于试验、试行阶段，改革的成就不明显，还没有给人们以看得见的实际利益，人们担心对外开放会使苏联社会主义“西方化”，会造成苏联经济对西方经济的严重依赖，从而丧失对西方经济的抗拒能力。

苏联发展对外经济最终将受其国内经济的牵制。目前国内经济不景气，发展速度下降，大量的预算赤字，隐蔽的通货膨胀和消费品的极端匮乏。国内经济改革未

呈现明显效果，还未形成大规模发展外贸外经活动的物质基础和吸收外资的良好投资环境，这将给对外经济发展造成一时难以克服的困难。

从国际上看，苏联的对外开放政策，已开始得到包括西方国家在内的广泛支持。尤其是西欧国家，大都倾向于此，是对西方有利的。一方面西方经济可以借此开辟苏联这个巨大的市场；另一方面，经济上的渗透自然会产生政治上的影响。这是推动苏联的改革向有利于西方经济和政治利益方向发展的“历史性机会”。它们主张在扩大贸易、提供资金和技术，加强经济和科技合作方面放宽对苏的限制。最近一个时期，首先是西欧国家，通过首脑互访，掀起了一个与苏搞合作的热潮，向苏提供了大量贷款，签订了许多经济技术合作协议，搞了不少合作项目。现在这股冲击波已扩展到美国和日本。尽管美日政府还持较强硬的立场，但这两个国家的实业界人士已经担心苏联这个巨大的市场被别国抢先占了。它们也在开始考虑与苏联加强合作的各种途径和方案。

尽管如此，西方国家对于真正同苏联合作，如兴办合资企业等，还存有较多疑虑。特别是美国，至今仍对苏联实行改革开放的意图持怀疑立场，担心帮助苏联最终将增强苏联与之争霸的能力，使其将来更富有进攻性和扩张性。美国仍反对苏联加入世界银行、国际货币基金组织、关税和贸易总协定，理由是苏联的经济体制与上述国际经济机构的运作相矛盾。巴黎统筹委员会对苏联等国在转让技术方面实行的歧视和限制政策还将长期起作用。现在巴统清单禁止向苏联和其他社会主义国家出口的商品有10万多种，特别是具有现代科技水平的产品和军民两用产品，绝不