# 当代恐怖主义的类型与反恐怖主义

朱素梅

**摘 要** 恐怖主义是一种突发的、具有政治目的的暴力行为。近年来，世界各地的恐怖主义呈蔓延趋势，给国际社会带来了极大危害。当代恐怖主义主要有民族主义、宗教、极右和极左等类型。世界各国普遍谴责恐怖主义，并且在国际反恐怖主义斗争中取得了一定成绩。

**关键词** 恐怖主义 暴力 民族主义 宗教 政治思潮 反恐怖主义

80年代以来，“恐怖主义”一词频频出现于世界各地的媒介中，触目惊心的恐怖事件不断从地球的各个角落传来。1980年全球的恐怖事件有500起，1984年有700起，到1989年达到856起。随着冷战结束和全球热点问题的逐步解决，人们以为恐怖主义活动会有所收敛。然而，近两年来，恐怖主义象瘟疫一样重新在全球蔓延。各种爆炸、暗杀、绑架、劫持事件层出不穷，正常的社会生活和工作秩序被破坏，人们的生命财产受到严重的威胁。为此，各国政府及专家学者都对恐怖主义问题给予了高度的重视。

## 一、“恐怖主义”的定义

何谓恐怖主义？迄今为至，已经有不下一百种定义，但由于世界各地的恐怖活动皆有不同的动因和背景，研究恐怖主义的学者亦有着不同的社会背景和政治观点，所以至今还没有人能够为这一概念下一个恰当的、得到普遍认可的定义。

美国学者本杰明认为：“恐怖主义是蓄意的、有组织的谋杀，用以威胁和残害无辜者，使其感到恐惧，以此达到政治目的。”①

另一美国学者马莎指出：“恐怖主义是突发的暴力行为，意在威吓而不是毁灭对手。恐怖主义旨在通过袭击和威胁具有象征性重要意义的目标而影响对手的政治行为。它的牺牲者往往是平民百姓。”②

兰德公司的詹金斯则简单地将恐怖主义定义为：“个人或团体为了达到政治目的而使用的国际暴力。”

我国学者认为：“某个政治团体，脱离群众地，不进行其它形式的斗争，单一地使用暴力或暴力威胁，以达到政治目的，就是恐怖主义。”③

虽然中外学者对这一概念的定义各有不同，但构成这一概念的一些基本要素是中外学者所一致认同的：

1. 恐怖主义涉及暴力使用或暴力威胁。

几乎每一种恐怖主义的定义都认为恐怖主义是一种暴力行为。恐怖主义的暴力是蓄意的。一些组织性较强、目的性明确的恐怖分子通过他们所策划的暴力事件，将他们的主张和意图传达给一定的社会群体。因此，恐怖组织与一般的刑事犯罪不同，他们不仅注重策划暴力事件活动，更注重这种暴力事件所形成的社会影响。

2. 恐怖主义的暴力具有不可预测性。

有组织的恐怖活动，具有一定的隐蔽性，因此是事先难以预料的。何时何地会发生恐怖活动？目标是谁？恐怖活动如何进行？所有这些问题在恐怖事件发生前都是未知数。不可预测性扩大了恐怖主义暴力的效果，使它变得很难对付。

3. 恐怖主义的受害者具有象征性价值。

恐怖主义的袭击对象不完全是随意挑选的。这些目标之所以被选中，是因为他们的身份、或者他们所在的地点、或者他们的活动，象征着恐怖分子想要袭击的东西。1981年10月6日，埃及总统萨达特在出席阅兵典礼时被恐怖分子击中。恐怖分子选中萨达特作为目标，是由于他象征着阿拉伯与以色列的和解。1984年，英国首相撒切尔夫人在其下榻的饭店遭到爱尔兰共和军的袭击。这是因为，撒切尔夫人代表了英国对爱尔兰共和军的强硬路线。

4. 恐怖分子希望引起公众注意。

恐怖分子的暴力活动不仅仅是为了恐吓或杀害直接受害者，其更重要的意图在于影响更大范围的人群。通过电视、电台、报纸等新闻媒介的报道，恐怖分子的行为引起全世界的注意。

恐怖分子为何要引起公众注意？其目的在于改变公众观点，让世人注意到他们。他们认为，即使公众对他们的恐怖主义行为持谴责态度，也比默默无闻好得多。一旦他们得以成为公众注意的中心，他们就可以公开宣传自己的主张，并且对政府施加压力。

5. 恐怖分子的行为具有政治目的。

恐怖主义具有政治目的。这包括两种情况：一是有些集团、团体或组织为达到其自身的政治目的而采取的以暴力恐怖手段为特征的行为方式；二是鼓吹以暴力恐怖手段改变社会的政治思潮。一些民族主义团体曾在特定的历史条件下运用恐怖主义手段达到了目的，这属于前者。那些自我标榜为“真正马克思主义”的极左派组织和信奉“法西斯主义”的极右派组织则属于后者。

笔者认为，恐怖主义是一种有目的的、突发的暴力行为；恐怖主义通过暴力事件来造成社会影响，并以暴力威胁的方式实现其主张；恐怖主义的暴力事件具有政治性；恐怖主义与人类社会道德及正常的法律秩序相违背。它是一种有组织的犯罪行为。

## 二、当代恐怖主义的类型

据统计，目前世界上大大小小的恐怖组织已达一百多个。随着冷战结束，国际关系的重新组合分化，恐怖主义组织的类型和特点也在发生变化。根据恐怖组织形成的原因和活动特点，可以将当代恐怖主义分为以下四种类型。

1. 民族主义型恐怖主义

民族问题的形成具有深远的历史根源，它与种族、边界、宗教等问题纠缠在一起，成为许多国家长期不安定的因素。

在民族主义类型的恐怖主义中，较有代表性的是民族分离主义者的恐怖组织。英国的“爱尔兰共和军”就是一个典型例子。历史上的北爱尔兰与现在的爱尔兰同属一国，在12世纪时沦为英国的殖民地。1921年，迫于爱尔兰民族独立运动，英国允许爱尔兰南部独立，而爱尔兰北部6个郡仍处于英国的统治之下。多年来，掌握北爱尔兰地方政府

大权的一直是英国的新教徒，北爱尔兰的天主教徒在各方面受歧视，失业率很高。60年代末，北爱尔兰的天主教徒与新教徒发生严重冲突，天主教徒的恐怖组织“爱尔兰共和军”趁机活跃起来，制造了多起暗杀、爆炸事件。爱尔兰共和军的恐怖活动一直是英国政府的一块心病。

90年代初，随着冷战结束，两极格局的瓦解，原先被掩盖着的民族矛盾重新爆发出来。在一些民族问题较严重的国家，民族分离主义分子打出了“争取民族自决权”的口号，不顾历史现状及其他民族的利益，大搞恐怖活动。从欧洲大陆到中东、西亚、非洲，到处都有恐怖主义的血腥残杀：俄罗斯车臣分裂分子频频制造爆炸和绑架人质事件；斯里兰卡的泰米尔猛虎组织不断向政府发起进攻；阿尔及利亚连续发生“汽车炸弹”案……。由民族问题而引发的恐怖活动，将伴随民族主义的重新兴起而持续很长一段时间。

2. 宗教型恐怖主义

宗教型恐怖主义的典型代表，是伊斯兰原教旨主义的一些组织。原教旨主义对现实社会不满，主张恢复伊斯兰教原始形式，建立政教合一的神权制度。恐怖主义是伊斯兰原教旨主义者所一贯推崇的手段。

原教旨主义的代表组织是“穆斯林兄弟会”。该组织成立于1928年，最初的宗旨是“抵制西方文化对阿拉伯世界的影响”。自成立以来，穆斯林兄弟会在阿拉伯世界的影响不断扩大，逐渐由一个宗教性组织发展为半军事性恐怖组织。哈马斯是从穆斯林兄弟会中派生出来的一个组织，提出的带有宗教意味的奋斗宗旨颇为激进：发动圣战消灭以色列，最终在巴勒斯坦建立一个伊斯兰国家。

冷战结束后，伊斯兰原教旨主义在中东出现复兴趋势，其原因是多方面的。在穆斯林占人口多数的一些伊斯兰国家，原教旨主义的主张极易得到人们的同情和共鸣。另外，一些国家在经济发展中出现了不少问题，青年人的就业问题得不到解决，感到前途渺茫，就把伊斯兰教作为精神寄托。原教旨主义者利用自己的实力，向青年人提供优裕的福利条件，并趁机宣传自己的主张，以期赢得更多支持者。

宗教性质的恐怖活动已成为当代恐怖主义的主要形式。目前，世界形势剧变，原有的价值观冲击着人们，而宗教作为一种超自然的神灵崇拜，满足了人们寻求精神寄托的要求。因此，以原教旨主义为代表的宗教型恐怖活动迅速在全球各地蔓延，其势头有增无减。宗教性质的恐怖活动将会在相当长的时期内存在。

3. 极右翼恐怖主义

极右翼恐怖主义的典型代表是泛滥于欧美的右翼恐怖组织。

西欧曾经是希特勒法西斯势力的发源地。第二次世界大战结束后，各国对法西斯势力进行了打击，但法西斯势力并没有从此绝迹。战后不久，新法西斯组织又改头换面地出现了。极右分子频频制造恐怖事件，或是进行骇人听闻的暗杀，或是在人群密集的公共场所搞炸弹爆炸，从而严重骚扰了社会。

近年来，极右翼思潮再次在西欧和美国泛滥。1989年德国统一后，警方估计至少有1.5万新纳粹分子，1992年德国发生了4500起袭击事件，1000起爆炸案和纵火案。新一代极右翼分子拥有各种现代化通信工具协调行动，通过电脑网络安排恐怖事件。欧洲的纳粹网联结着法国、瑞士、葡萄牙、匈牙利、俄罗斯等国，并穿过大洋发展到美洲。

美国的极右翼恐怖组织的势力近几年也不断扩大，对美国社会构成严重威胁。据统计，目前美国有右翼极端组织300多个，遍布近40个州，相当一批右翼组织实行军事化。这些右翼组织自80年代中期以来频频制造恐怖爆炸事件。进入90年代，恐怖活动愈

演愈烈，1995 年 4 月 19 日，右翼恐怖分子制造了美国历史上最严重的俄克拉荷马城爆炸事件。右翼恐怖组织的泛滥已成为欧洲和美国的社会难题。极右翼恐怖主义泛滥的主要原因是：第一，社会的两极分化，使许多人处于失业贫困中，特别是欧洲各国近年来经济形势恶化，使失业率上升，一些人对生活失去信心，对社会产生仇恨情绪。其次，西欧各国深受移民问题的困扰。近年来大批涌入西欧的移民对西欧经济和社会冲击很大，引发了就业、种族矛盾。再次，种族主义思想近年来大肆泛滥。美国的极右翼组织鼓吹白人优越论，攻击有色人种给美国社会带来危害。欧洲的纳粹分子则大肆宣扬“日耳曼种族优越”论，企图重温“第三帝国”旧梦。

4. 极左派恐怖主义

极左派恐怖主义的出现具有复杂的政治社会背景。本世纪 60 年代，西方各国进入了经济高速发展时期，同时也出现了严重的社会问题。如教育制度的缺陷、失业人口的增加。尤其是那些在战后生育高峰期出生的年轻人涌入社会，加入失业者的行列后，社会问题更加突出。这些年轻的失业者，感到自己被社会抛弃了。在失望和愤懑的情绪中，他们走上街头，发泄对现实社会的不满。而极左思潮当时正流行于西欧各国，极左派学者著书立说，发表演讲，推崇无政府主义，反对局部改良，主张以暴力彻底摧毁现存社会。在此背景下，西欧出现了一些由青年人组成的极左派恐怖组织，其中最著名的是成立于 1968 年的联邦德国“红军派”和成立于 1969 年的意大利“红色旅”。这两个恐怖组织自成立后制造了多起针对当局的恐怖事件。到 70 年代中期，他们的恐怖活动达到高潮，1978 年 3 月，“红色旅”成员绑架并杀害了意大利总理莫罗，这一行径受到世界舆论的强烈谴责，一些极左派恐怖组织的支持者和同情者也纷纷改变立场，它们内部也开始分化。

80 年代初，联邦德国和意大利警方对“红军派”和“红色旅”成员进行围剿，它们的主要成员纷纷落网，从而大大削弱了这两个极左派恐怖组织的力量。

但是，遭受重创的“红军派”和“红色旅”并没有从此销声匿迹。在经历了一段消沉期后，这两个恐怖组织在 80 年代中期又“卷土重来”。它们与后来成立的法国“直接行动”组织，比利时的“共产主义战斗小组”和葡萄牙的“四·二五人民力量”等恐怖组织组成“联合阵线”，在西欧各国掀起了新的恐怖浪潮，一批西欧各界要人先后死于它们的恐怖之手：1985 年 1 月 25 日，法国国防部奥德朗将军中弹身亡；1986 年 11 月 19 日，雷诺汽车公司总裁贝斯被杀；1987 年 3 月，意大利将军焦尔杰遇刺身亡；1989 年 11 月 30 日，德意志银行董事长赫尔豪森被炸弹炸死。

近年来，在西欧各国警方的严厉打击下，西欧的极左派组织力量大为减弱，活动处于低潮，但据有关方面认为，西欧的几个极左派恐怖组织已经与中东的一些激进恐怖组织联合起来，共同从事恐怖活动。另外，欧洲统一大市场的建立，使得西欧的恐怖分子更易于相互串通、联合作战。看来，西欧的极左派恐怖组织仍是一股不可忽视的恐怖势力。

通过对以上四种类型恐怖主义的分析，我们可以看出，当代恐怖主义具有以下特点：(1) 国际热点地区恐怖活动频繁。冷战结束后，民族问题成为国际热点问题，在一些热点地区，民族主义与恐怖主义相结合，成为世界局势动荡不安的重要因素。如今年 2 月以来以色列境内的爆炸事件以及俄罗斯车臣地区和阿富汗国内的恐怖活动都是典型事例。(2) 高度发达的资本主义国家内部恐怖活动泛滥。两极格局瓦解后，西方发达国家国内矛盾突显，失业率上升，两极分化严重，

致使一部分人选择了恐怖主义，其典型代表包括西欧和美国的新纳粹主义和制造“沙林”毒气事件的日本奥姆真理教组织。(3)当代恐怖主义形成国际化趋势。与历史上各恐怖组织单独行动的方式不同，当代恐怖组织经常组织跨国界行动。(4) 当代恐怖主义的危害性极大。信息传播媒介的发达，使恐怖分子更加注重恐怖活动的影响。为了引起社会的关注，恐怖分子往往把恐怖目标选定在能造成巨大影响的人口稠密的闹市区或重要建筑物内，危害性极大。如1995年4月19日发生的美国俄克拉荷马城爆炸事件，造成168人丧生，400多人受伤，其破坏性是巨大的。

## 三、国际反恐怖主义斗争

恐怖主义的肆虐给国际社会带来极大危害，破坏了正常的社会秩序，随时都可能激化国际社会中的种种矛盾和斗争，对世界和平是一大威胁。因此，各国政府都明确表示反对恐怖主义，并谴责恐怖组织的暴行。

在如何对付恐怖主义的问题上，国际社会存在两种观点。强硬派认为，恐怖主义并非不可战胜，只要国际社会联合起来，采取强硬措施，就会最终击败恐怖分子。怀柔派则主张克制和让步，不排除在某些时候与恐怖分子进行谈判和妥协。80年代中期以后，强硬派观点逐渐占了上风。他们认为，越是对恐怖分子妥协退让，他们就越有机可乘；越是心慈手软，恐怖分子就愈加猖狂。他们以法国为例，说明温和政策只能使恐怖活动更加泛滥。许多国家接受了强硬派观点，对恐怖主义活动进行了严厉打击。

为打击和防范恐怖活动，一些国家成立了反恐怖主义特种部队。法国在70年代初就成立了反恐怖部队——国家干涉组。这支部队成员不多，但精明强干，多次在国际性反恐怖行动中大显身手。联邦德国的“边防军第九大队”。被称为“世界上最优秀的反恐怖部队”，该部队装备精良，拥有最现代化的武器装备，队员均受到极其严格的反恐怖训练。美国的陆海空军成立了特种部队司令部，国防部有一支专门对付恐怖活动的“蓝光突击队”。另外还有英国的“特别空勤团”、意大利的“皮头套突击队”等等。

近年来，反恐怖主义已经形成国际社会联合之势。针对恐怖组织进行联合行动的国际化趋势，许多国家认识到，反恐怖主义不能仅靠某个国家的单独行动，必须依靠整个国际社会的力量方能奏效。自80年代中期以来，国际社会在反恐怖主义的合作方面取得了一些成果。在1985年12月举行的第40届联大会议上，首次正式讨论了恐怖主义活动问题，会议一致通过决议，明确谴责“任何地方、由任何人犯下的一切恐怖主义罪行”。1987年12月7日，联合国大会正式通过反恐怖主义决议，决议明确把任何人在任何地点从事恐怖主义活动均作为犯罪；决议还要求所有国家采取果断有效措施加快并最终彻底消除国际恐怖主义。今年3月13日，30多个国家的领导人汇集埃及，举行了国际反恐怖紧急会议，商讨了共同防范措施。

由于西方国家是恐怖主义最主要的受害者，因此，以美国为首的西方国家极为重视对恐怖主义的研究和反恐怖主义的合作。早在1984年1月，西方七国首脑会议就将防止恐怖事件及七国联合行动列为主要议题，会上就恐怖分子袭击、占据使馆时如何处置、增加使馆内的防卫措施和确保情况紧急时的通讯联络等问题进行了协商。美国中央情报局建议与会国会同其他西方盟国，联合建立一个新的“国际反恐怖活动网”，与国际恐怖组织进行坚决斗争。会后即开始筹建这个“网”，把它设在中央情报局总部内。1989年9月，西方七国首脑会议又发表政治宣言，反

对各种形式的恐怖主义活动，号召加强国际间合作，联合采取行动制裁那些为恐怖活动提供方便的国家。[④]除此之外，西方国家之间还纷纷签订合作协议和引渡条约。1986 年 11 月，联邦德国和法国内政部长共同商定两国联合通缉恐怖分子，并设联络官协调通缉行动的措施。1987 年 5 月，西班牙和意大利签订双边合作协议，共同反对有组织的恐怖活动和犯罪活动。1988 年 1 月，美、加外长签署了反恐怖合作协议，以加强边界控制和情报交流，同时还签署了引渡条约，把可引渡的范围扩大到那些可判一年以上徒刑的罪犯。[⑤]另外，美英达成了引渡爱尔兰共和军分子的协议，欧洲联盟签订关于建立反恐怖主义情报热线的协议。

90 年代以来，世界上许多国家对反恐怖主义的行动给予高度重视，各国在反恐怖主义的情报交流以及跨国界反恐怖行动方面有了一定进展。由于国际社会的通力合作，一些重要的恐怖分子被缉拿归案。1995 年 2 月 7 日，制造 1993 年 2 月纽约世界贸易中心爆炸事件的主犯拉赫曼在伊朗落网并被判终身监禁。1995 年 4 月 19 日，美国俄克拉荷马城特大爆炸案的主谋麦克维在案发当天被捕，其同案犯也随后落网。1995 年 5 月 16 日，制造日本东京地铁“沙林”毒气事件的奥姆真理教教祖麻原彰晃被日本警方逮捕。

然而，反恐怖主义斗争是涉及到政治、经济、法律、情报、心理等多方面的综合性斗争，需要付出巨大的代价和努力。现代高科技的发展，也为恐怖分子的活动提供了便利条件。恐怖分子拥有各种现代通信工具，可以通过电脑网络安排事件。一些恐怖分子拥有新式射击、爆破武器及爆炸物的伪装、藏匿、输送和安放技术。这就使反恐怖斗争变得更加艰巨。

当代恐怖主义犹如恶性肿瘤，四处蔓延，严重侵害了社会健康机体。它破坏了国际和平和社会稳定，使国际社会陷入深深的恐惧之中。为此，恐怖主义受到世界各国的普遍谴责。近年来，许多国家致力于反恐怖主义斗争并取得了显著成绩。然而，消灭恐怖主义是一项极为复杂困难的工作，需要国际社会进行更艰巨、更细致的工作。

---

① Netanyahu, Benjamin, 《Terrorism: How the West Can Win》. New York: Farrar, Straus, Girous, 1986, p9.

② Crenshaw, Martha, 《How Terrorism Ends》, Paper Presented at American Political Science Association, Chicago, IL, 1987, P4.

③ 谭瑟彝：《浅谈国际恐怖主义组织》，《外国政治国际关系》，1985 年第 4 期，第 45 页。

④ 《情报与安全概览》，时事出版社 1991 年版，第 265 页。

⑤ 同上，第 266 页。

## 参考文献


① 刘玉霞：《国际恐怖活动》，时事出版社，1985 年版。

② 《情报与安全概览》，时事出版社，1991 年版。

③ Netanyahu, Benjamin, 《Terrorism: How the West Can Win》, New Yord: Farrar, Straus, Girous, 1986.


（责任编辑　王湘林）