。国际形势回顾与展望。

编者按:随着2004年过去,2005年的到来,国际形势在过去一年中都发生了哪些变化,在新的一年里又将会有什么样的发展趋势,这正是研究国际问题的专家学者所关注的事情。为此,本刊编辑部邀请我院几位从事国际问题研究的专家教授,就几个相关的问题撰写了6篇短论,从不同方面对国际形势进行回顾与展望。

入世三年回首我国政府采购的开放 与国际公共经济一体化

刘 慧

(国际关系学院,北京 100091)

[中图分类号] F810.45 [文献标识码] A [文章编号] 1004-3489(2005)01-0001-03

公共经济是任何国家经济活动中不可缺少的一部分,它平均占世界经济的1/8。自从我国实行积极的财政政策,公共经济就成为推动国内建设的重要力量,为近几年我国的经济快速发展做了重大贡献。公共经济的一项重要行为即政府采购。作为一项贸易手段,它成为世界贸易组织关注的重要内容之一。我国在三年前加入世界贸易组织时承诺,要在入世后尽快开始加入《政府采购协议》的谈判,这说明,我们将在发展中国家的大国中带头开放政府采购市场,使我国的公共市场融入世界公共市场之中。

2001年12月11日正式加入世界贸易组织至今,我国在履行承诺方面取得巨大进展,世界贸易组织总干事和其他成员方对此都给予了充分肯定。与此同时,我国的政府采购无论是制度建设还是市场扩张可以用“飞速发展”四个字来形容。据财政部国库司统计,2001至2003年,政府采购规模从653亿

元人民币增加到1659亿元,每年递增近100%。我国接连颁布了《政府采购法》和一系列有关政府采购的细则和规章,制度建设在短短的几年间不仅从无到有,而且大量地借鉴了世界各国经验与国际惯例,可以说,我国的公共经济与世界公共市场的距离越来越接近。

一、我国政府采购市场的发展 备受全世界关注

我国政府部门经济发展速度之迅猛,不但成为国内经济行业发展之最,而且,也成为国际公共经济市场发展最快的地区。具体从财政支出和基本建设两个方面反应出来:

1. 用于政府采购的财政支出迅速增长

近几年,我国财政支出一直以20%左右的速度增

长,用于进行政府采购的资金也飞速上升。2001年,我国政府采购量为653亿元,比前一年增长1倍。其中中央单位采购100亿元。2002年约1000亿元,比前一年增长53%,其中中央单位为200亿元,地方800亿元。2003年为1659.4亿元比前一年增长65%。

2 基本建设方面的政府采购

我国基础设施建设每年增长幅度快于GNP的增长,也快于城镇居民人均生活费的增长。90年代以来,国家不断加大对公路建设的投资力度,公路建设规模和投产规模以惊人的速度增加,1998年以来,每年投资都在3000亿元左右。2001年,举世瞩目的青藏铁路开工建设;长途光缆线路长度从1990年的3334公里增加到2003年的近55万公里;1998年以来,开展了新中国历史上规模最大的水利建设,完成了长达3576公里的长江干堤和1731公里的黄河下游堤防加固工程;2002年底,南水北调工程开工;2003年,长江三峡工程顺利实现水库初期蓄水、首批发电机组发电。2002年至2003年,国家在西部地区新开工了一批重大工程,投资总规模7700多亿元。

2000年至2003年的4年中,全社会固定资产投资的增长率分别为10.3%、13%、16.9%和26.7%。近年来,我国每年的公共建筑额约为1000亿元;《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》中指出,“城乡住房和公共工程到2000年时,按1995年价格计算,建筑业增加值达到5000亿元以上”,即每年增加1000亿元。这意味着,我国固定资产投资每年增长平均2倍于国民经济的增长水平。

二、大力进行制度建设,推进政府采购的公开与透明

世界贸易组织成立后的8年来,一直从各个角度推进政府采购的透明化。一是不遗余力地推动《政府采购协议》在其成员方中的加入运动;二是建立政府采购透明化工作组形成和完善《政府采购透明化协议》的条款;三是通过《服务贸易总协定》中的有关条款的修改,将政府采购服务贸易自由化。

《政府采购协议》把透明度原则规定在协议第十七、十八和十九条中。主要包括五个方面的内容,即:政府采购规则和程序的公开;政府采购政策、法规和措施的公开;政府采购信息传递的渠道的一致性;有效的监督机制和审查机制。《政府采购透明化协议》要求公开采购信息、政府采购规章与法律,采购程序和质疑诉讼机构、渠道等。但所有这些都是参加方签字和承诺条款的基础之上的。也就是说,只有参加了《政府采购协议》的成员方才有义务执行该条款;只有《政府采购透明化协议》对所有WTO成员方都适用之后,我们才有义务执行政府采购透明化的规范。

按照我国《政府采购法》规定,公开招标是主要的采购方式。以法规的方式要求做到如此大的透明度,这在世界上发达国家和发展中国家都是不多见的。我国在2004年颁布的《中央预算单位2004年政府集中采购目录及标准》中规定:无论是政府集中、部门集中采购还是单位分散采购,单项或批量采购金额达到120万元以上的货物或服务项目,200万元以上的工程项目,都要采用公开招标采购方式。120万元以下50万元以上的货物和服务项目、60万元以上的工程项目,可以实行公开招标,也可以依据政府采购法规定选择相应的采购方式。

另外,我国在加入世界贸易组织时承诺,按照透明度原则进行我国的政府采购。因此,入世三年来,我国政府采购的公开与透明比过去任何一个时期都要彻底。2003年,我国在指定媒体上发布的政府采购公告数量比2002年增加了一倍,由5000条增加到10238条。

三、国际形势和WTO新动向预示着我国政府采购的发展方向

我国是世界经济一体化的组成部分,随世界潮流而动是经济发展的必然规律,也是政府采购发展的必然规律。作为WTO的成员方,我国今后将面临《政府采购协议》的加入问题,也将面对《政府采购透明化协议》的内容达成问题。

未来的《政府采购透明化协议》是美欧为首的发达国家强力推动下的产物。虽然《多哈宣言》声明《政府采购透明化协议》仅局限于透明化问题,没有市场准入要求,但推动这个议题的主要国家已明确表示,其最终目标是在 WTO 的框架内完全融合世界政府采购市场。《透明化协议》只是将政府采购多边化的一个跳板,这个《协议》签订后,再将《协议》的适用范围扩大从透明化扩展到其他领域,最后扩展到市场准入,实现外国公司的最惠国待遇和国民待遇。

《政府采购透明化协议》可能包含的内容主要是协议未来条款的基石。这 12 个要点分别是:政府采购透明化的定义和协议的适用范围;政府采购透明化协议规定的采购方法;本国法律和程序信息的公布;采购机会、招标和资格审查程序;期限;采购商资格审查决定的透明化;授予合同决定的透明化;国内审查程序;与透明化相关的其他事务;公告(向外国政府提供的信息);WTO 争端解决机制;技术合作及发展中国家特殊和差别待遇。其中对我国利益影响较大的未来条款主要集中在:适用范围、国内审查程序、信息技术、反贿赂和反腐败、WTO 争端解决机制、技术合作、发展中国家特殊和差别待遇等方面。

2004 年 7 月 31 日,世界贸易组织主要国家的部长和常驻代表们经过两周极度紧张地连续谈判,

对新一轮多边谈判做出了一揽子决定。8 月 1 日 WTO 召开总理事会正式会议批准生效《多哈工作纲要》(Doha Work Program)。该计划最终确定了“多哈发展议程”的行动框架和具体内容、决定,《多哈部长宣言》中提出的贸易与投资、贸易与竞争政策和政府采购透明化将不是《工作纲要》的组成部分,不属于多哈回合谈判内容。也就是说,政府采购透明化问题被正式排除于“多哈回合”之外。

政府采购透明化是将政府采购纳入世界贸易自由化范畴的重要步骤。但现在看来,由于出台的条件并不成熟,加之发展中国家的极力反对,协议注定不可能在 2005 年产生。这对我国或许是一件好事,可以有更充分的时间做好相应的准备。

但是,政府采购市场的封闭现状已经不适应当代经济全球化形势,阻碍了世界贸易自由化进程。无论如何,达成《政府采购透明化协议》已是 WTO 的既定目标。占据各国 GDP 15%的政府采购市场对任何一个国家都具有强大的吸引力。获取更多的国外政府采购市场可以加快经济发展,也符合我国的长远利益。当前,我们应认真研究世界贸易组织《政府采购协议》的内容,分析其可能对我国经济和社会产生的影响,尽早提出具体的应对方案,为加入该协议、迎接国际公共市场的竞争作好充分的准备。

2004 年国际安全形势特点及其对我国的影响

赵晓春

(国际关系学院 国政系,北京 100091)

[中图分类号] D815.5 [文献标识码] A [文章编号] 1004-3489(2005)01-0003-03

2004 年,国际安全形势仍然呈现出总体和平,局部战争;总体缓和,局部紧张;总体稳定,局部动荡

的基本特点,和平与发展仍然是时代的主题。与此同时,影响国际安全的不稳定与不确定因素也在发