

【编者按】 2005年6月29日,我院国家经济安全研究所举行专题学术研讨会,研讨会的主题是“经济视角下的安全问题研究”。研讨会采取主题发言与现场讨论相结合的形式,现将大会主题发言整理如下(共计5篇),以飨读者。

国家经济安全研究主要内容之我见

张士铨

(国际关系学院 国家经济安全研究所,北京 100091)

[中图分类号] F110 [文献标识码] A [文章编号] 1004-3489(2005)05-0037-02

一、宏观经济不安全的由来

可以把宏观经济不安全的由来和表现分为三类:一是随经济增长带来的经济安全问题,诸如环境污染、能源和其他战略资源供给短缺导致的种种恶果;二是由于参与经济全球化带来的经济安全问题,比如金融安全、贸易和投资深化过程中产生的冲突与摩擦;三是伴随经济体制转型而来的经济安全问题,如新体制在不健全的条件下,面对旧体制因素的反弹,无法对社会经济生活的各方面进行调节,粗放的以浪费资源为特征的增长方式也在很大的程度上导致了社会经济秩序的混乱。

经济不安全是因为上述三个基本变量的作用导致的结果。另外,任何国家都面临着经济不安全的问题,只不过来源和程度不同。总体上看,转型国家经济不安全的程度,要大于发达的市场经济国家。

二、经济安全研究中涉及的几个基本关系

——安全与利益的关系。安全与利益的得失息息相关,不论国家安全与国家利益,行业安全与行业利益,企业安全与企业利益,还是个体安全与个体利益都是如此。安全与利益存在的这种多层对应关系表明,它是一个整体,各层次间的互补与替代,各层次利益的实现都与国家利益有直接和间接的关系。

——缓解和消除威胁,才能实现安全,保障利益的实现与扩展。当今威胁安全的源头,更主要来自于“非传统安全”。非传统安全具有不确定性和突发性,人们对其传播管道和危害难于把握;发展中国家、转型国家面对的是更加复杂的非传统安全的威胁;我们对威胁安全的研究还很不够,对于某些在不远的将来可能具有“爆炸性”的问题,现在还未提高到威胁国家安全的层面。

——国家经济安全是国家安全极其重要的领

域。它指国家重大经济利益不受威胁和冲击,社会经济秩序稳定,宏观经济能保持良好运行的状态。与行业、企业的经济安全和国际经济安全不同,国家经济安全具有总体性、根本性、战略性、动态性和国别性特征;作为一种“状态”的国家经济安全,必须考虑到从威胁到危机的发展过程;是对现实的威胁还是对长远的威胁,二者间的关系和转化途径;也要注意经济发展战略与经济安全筹划的不同;大国与小国在国际关系中的地位不同,等等。

——经济安全的结构与功能。作为非传统安全首位的经济安全,具有和传统安全不同的复杂结构。经济安全包含国家、行业、企业和个体经济安全(近来,“公共安全”又成为经济安全的一个主要内容)。由于每个层次的经济安全都体现了不同的利益关系,造成各自的目标不能很好地对接,使国家经济安全难以实现。比如总体安全目标的实现要经过行业结构的调整,就会损害某些行业的利益,企业的优胜劣汰不利于某些企业,却能增进总体经济安全。对经济安全结构和关系的研究,目的要说明不同主体的安全成本(损失)与收益,责任和权利的对称问题。就目前而言,还没有人对此进行深入研究。俄罗斯学者先恰科夫有个著名论断“发达市场经济国家有维护经济安全的自动机制”,值得我们深入思考。必须借助新的研究工具,例如制度经济学中的“公共产品”,阐释国家经济安全与行业调整,企业参与全球化竞争,社会保障体系建设中的成本分担和收益共享等问题。这是经济安全研究中的“皇冠”。

三、经济安全研究的基本领域

根据经济全球化、经济体制和增长方式转型给宏观经济发展和改革带来的威胁,实现“和谐发展”“和平崛起”,更好地与世界经济互动,培育国家经济竞争力和扩展国家经济利益,促进政治关系的改善,应从下述方面着手:

——在主动参与经济全球化进程中,国家重大经济利益得失的研究;

——经济制度和经济体制“真空”导致“威胁”产生和放大问题研究

——产业安全问题研究,特别强调高新技术产业、一般制造业和农业的研究

——金融安全问题研究

——战略资源供给和有效使用研究

——突发事件对经济安全的影响

其中,第二个问题对其他问题的研究具有“纲举目张”的作用,是一条主线。

四、实现经济安全的途径

主要内容是预警机制的建设和国家经济安全战略的制定。

预警机制的主要功能就是为威胁—危机—倾覆的发展进行模拟并提供监测指标和“临界值”,并分析威胁因素从“潜在非安全区”向“显在非安全区”、“局部危机区”、“全局危机区”的渐进式转化机制。

学界对国家经济安全战略进行了卓有成效的探讨。我们对此的研究聚焦于规则的制定和“准公共产品”的建设。例如,研究社会保障体系和危机反应机制的建立和运作,以适合政府、企业和个人几个层次的出资和收益共享、责任和权利的对称。目的是为了降低社会经济运行的协调成本,使经济安全在权力分散的条件下落到实处;与此相应的是,正确划分政府、行业和企业与维护经济安全上的职能。比如,政府只要提供保护产权、打击假冒伪劣、维持良好的市场秩序和社会秩序的“公共产品”,就为市场主体最大限度发挥活力,做出了贡献。它不要也不应当充当资源配置的主要角色;研究实现国家经济安全的外在环境。一个必要的考虑是在寻找我与他国共同经济利益的同时,尽量发挥自己的竞争优势,以取得对我有利的结局。

(责任编辑 双木)