“金融危机背景下的国家经济安全维护”专题研讨会综述

谭惠芳，姚篮，陈鹏，王峰

（国际关系学院 国际经济系，北京 100091）

2009年 5月 22日，“金融危机背景下的国家经济安全维护”专题研讨会在国际关系学院学术交流中心举行。此次论坛由国际关系学院国际经济系、国际关系学院经济安全研究所和《国有资产管理》杂志社共同主办，来自国务院国资委、中国现代国际关系研究院、清华大学、对外经济贸易大学、中国银行、经济科学出版社、《国有资产管理》杂志社和国际关系学院的专家学者 40余人参加了本次专题研讨会。

本次研讨会主题为“金融危机背景下的国家经济安全维护”，会议以主题发言和自由讨论相结合的方式就贸易保护主义和国家经济安全；人民币汇率政策和国家经济安全；经济危机对国有资产保值增值的影响；政府调控政策与国有企业发展及国有企业如何应对金融危机等方面的内容进行了广泛而深入的探讨。归纳起来主要包括以下几个方面。

一、金融危机对中国经济安全的影响以及应对措施

2007年 8月美国次贷危机全面爆发，去年 9月份演变为金融危机并迅速发展成为世界性经济衰退，对世界经济增长和结构调整以及政治和社会都产生了深刻的影响，中国经济也是因此面临严峻形势。国际关系学院国际经济系付卡佳教授就此次金融危机的基本态势和危机对我国经济发展安全的影响进行了详细的分析，她指出，“任何国家都不能独善其身”，随着危机的深化，中国经济下行压力加大，主要表现在经济增长明显减速，工业增加值增幅下降，中小企业倒闭和亏损增加，外需明显收缩，市场继续放缓，就业难度加大，深层次矛盾凸显，如经济增长质量不高、产能过剩问题突出、粗放增长仍在继续、产业集中度低，经济对外依存度高。但是同时，付卡佳教授也认为，我国经济具备长期增长条件，如人均 GDP跃过 3000美元，处于快速消费增长期；有持续高储蓄率，并且投资增长点较多。为应对金融危机，促进经济平稳较快发展，应该全面实施“一揽子计划”，即大规模增加政府投资、大范围实施振兴产业计划、大力推进自主创新、大幅度提高社会保障水平。

清华大学经济管理学院雷家骕教授认为，金融危机对中国经济造成了四波影响，第一波是商业银行购买两房债券损失惨重，至 2008年 6月末，我国金融机构共持有美国两房相关公司债券约 310多亿美元；第二波是东南沿海外向型加工业出口订单减少，中国企业被拖欠的海外商账超过 1000亿美元；第三波影响是地产业受到严重影响，房市一蹶不振；第四波影响是服务业受到影响，旅游外汇收入较 07年同期下降 3.26%。国内权威机构初步测算，美国经济增长放缓 1.7个百分点，中国经济增长将放缓 2.28个百分点。

对外经济贸易大学开放经济研究院夏友富教授认为，尽管我国未出现与西方发达国家类似的金融和经济危机，但因产能过剩、外贸依存度高、增长方式落后、存在诸多社会矛盾等，我国经济已经进入衰退期。他指出，在保稳定和就业前提下，应该以科学发展观指导应对危机，以此来引导增长方式的合理转变和结构的适当调整，同时增加有效总需求，扩内需和保出口并重，因此他建议应力保优秀非国有控股企业和配套中小企业，通过国家直接注资和提供融资担保将企业和产业结构的调整与股市推动有机结合起来；重点支持与民生相关领域，如解决农民工问题、加快小城镇建设、完善农业基础设施、大幅度降低垄断行业利润率，以直接促内需和提

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

升企业生存能力。最后夏友富教授提出深化对外开放是应对危机的重要举措，应当改善出口企业结构，建立重点出口市场维护资金；大力支持利用外资，进一步改善投资和经营环境；合理使用外汇储备，支持完善国际金融监督机制。

会上，专家学者纷纷就此次金融危机对中国经济安全的影响阐述了他们更进一步的看法，并就中国在现阶段如何应对危机影响的进一步深化进行了探讨，认为在当今形势下，扩内需和保出口同样重要，应该扩大总需求，引导经济增长方式和结构调整的合理过渡，以确保国家经济安全运行。

二、金融危机背景下贸易保护主义对国家经济安全的挑战

在金融风暴中，贸易保护主义以燎原之势蔓延全球，无论从涉及到的众多国家还是产品的种类数量以及扩散过程等方面分析，大量数据都表明贸易保护不但对自由贸易构成强大挑战，而且还可能延缓世界经济复苏的步伐。国际关系学院国际经济系张士铨教授就贸易保护主义各方面进行了主题发言，他指出，贸易保护主义可能导致去全球化，给本已大幅下滑的全球经济雪上加霜。从美国国会通过的购买美国货条款、英国宣布将就业机会留给自己等都可以看出贸易保护措施系由发达国家发起，而新兴工业化国家则主动跟上。同时张士铨教授就我国应对金融危机和贸易保护提供了几点建议，一是反贸易保护但不实行贸易报复，维护本国和国家经济安全的主张；二是多开拓贸易渠道，因为多边贸易在总量和结构上能够弥补单边保护的损失；三是中国产品凭借规模优势而物美价廉，已经深得人心，但还应注重加入更多的科技附加值，以便动态地保持我国贸易的优势。

自 1988年以来，排除通货膨胀因素，全球贸易量增长 3倍，全球贸易方向随着产业转移而变化，制造业向中国及其他后发工业化国家转移，而全球供应链的扩张和投资活动是在信用繁荣下进行的，所以一旦信用紧缩，融资成本增加时，贸易泡沫会破灭；其次，发达国家通过产业转移导致国内“产业空洞化”来获得在本土不能实现的劳动力和环境利差，从而支撑美国和某些西方国家过度的消费方式，而中国为完成工业化，也要迎合发达国家后工业化的消费模式，促进出口获得顺差，导致投资和贸易饥渴，造成全球经济不平衡；第三，产业结构调整与我国产能过剩和过度强调出口导向的关系。单纯强调出口来拉动 GDP的增长，长久来说必然行不通，而靠保护来设置新的贸易壁垒来复苏本国经济只会降低经济反弹的可能性。美国在 30年代实行的斯姆特—霍利法案引起各国报复并令国际经济萧条就是前车之鉴。

付卡佳教授指出 G20峰会取得的新成果之一就是反对贸易保护主义，要提高全球贸易和投资，今后两年将为贸易融资 2500亿美元。同时，实行贸易保护主义的国家将被“点名”。

贸易保护主义在金融危机背景下愈演愈烈，成为各国政府力求自保的最好方式，受到自由贸易倡导者的强烈反对。在自由讨论阶段，与会专家学者就此问题进行了全面的阐述。

三、对涉及国家经济安全近期几个热点问题的关注和分析

在此次研讨会上，专家学者们一方面对国家经济安全理论进行了探讨，同时也对涉及当前国家经济安全的几个热点问题进行了讨论，提出了不同的见解。

（一）全球背景下汇率政策的变动对国家经济安全的影响

在现今经济全球化形势下，跨境资本流动频繁，汇率的变动对全球经济走势的影响举足轻重，直接影响到国家经济安全的稳定。中国现代关系研究院江涌研究员认为中国对外依存度高的重要原因就是汇率问题，发展对外贸易需要汇率的稳定和均衡，而中国经济的增长和美国霸权的衰落要求我们进行紧迫的改革，这就形成了一场博弈。汇率的调整会涉及到大的经济调整，会影响到大的经济区域如长三角、珠三角以及京津塘地区，影响到商品和企业的竞争力，而且汇率的变迁也对资产价格和跨境资本流动产生一定的影响。如果美国经济持续恶化，甚至出现负利率，那么势必有大的资本流动，进而会导致货币的金融危机。因此关于汇率的博弈应该谨慎对待，因为它涉及到经济，社会和政治的力量，对中国的经济安全影响难以预测。

中国银行国际金融研究所王元龙研究员则认为，人民币汇率政策带来的影响，已经超出了价格内涵，会影响到经济关系和政治关系。中国连续 17年的双顺差，大量资源和福利被西方发达国家所享用，而资本项目的顺差导致了外汇资本急剧增加，贸易顺差则是以牺牲国内资源为代价取得的，同时还导致了贸易摩擦。他指出人民币汇率政策目标仍应该为保持基本稳定，同时在一定的均衡区间内由市场供求关系来决定，这样人民币政策才能稳定而不失灵活，给国际游资以不确定性，防止其认为投资人民币绝对会有利益而大量涌入，有利于维护国家经济安全。

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

付卡佳教授谈到，1971年布雷顿森林体系解体后，美国建立了“圈钱、造钱”的纸币体系，美元印钞机不停的工作，放量发行，为此必须“改革国际货币体系”。同时，美元贬值而人民币相对升值，意味着我们的资产缩水而美国从中获益。夏友富教授也认为中国不应承诺人民币不贬值，而应该是人民币不主动贬值，因为现阶段日元美元纷纷贬值，人民币不贬值就相当于升值，所以人民币也应该跟着一起贬值。同时应该考虑人民币国际化的问题，建立出口信用保险的风险防范基金。

（二）金融危机造成国有资产保值增值困难重重

当前，适逢国际金融危机波及全球，对我国的经济、政治、社会各个领域的影响日渐突出，国有企业遇到了前所未有的困难和挑战，国有资产保值增值面临着巨大的压力。国务院国资委企业改革局周放生副局长认为经济安全首先是国家风险、产业风险，本质是国家主权掌握国家经济命脉，体现在政府直接掌控经济权利或是本国企业以股权或者实际控制权控制的关系到国家命脉的重要产业。目前国有经济在产业内垄断，短期内难以改变这个现状，一方面是历史形成的，最重要的还是国有经济难以替代。从经济安全角度出发，应该有本国资本来替代，但是这些产业的资金要求大，对技术支持和高端人才需求大，管理系统复杂，回报期和成长期都很长，关键时候还需要承担社会责任，因而这些行业风险较大，目前还没有民营企业能够承受。

对于这一问题，雷家骕教授也表示，从2009年1—4月的数据来看，国有企业呈现出四个方面的特点：国企营业收入同比下降7.3%，利润下降了32.3%，但是降幅有所放缓；税金仍然下降4.4%，但是环比有所上升；成本和盈利水平继续下降，但是中央企业盈利水平继续高于地方国有企业；国企存货仍在增加，但是增幅减缓。总体上，国有及国有控股企业营业收入、利润和税金仍处下降区间，但营业收入、实现利润降幅逐渐收窄，应交税金月度环比也有所增长。金融危机给国有资产的保值带来了严峻挑战，如何从长期确保国有资产保值增值是现今国家经济安全面临的重大挑战。

四、对我国经济近期走势的预测

夏友富教授认为此次危机走势将呈现多个W型，起码持续4至5年，期间由于各国政府不断采取刺激措施，也会出现小规模恢复，2012年甚至2013年以后才会真正开始缓慢恢复，且在较长时间内难以恢复到2007年的水平。

付卡佳教授就我国经济走势的预测进行了分析，她指出，经济何时跌到谷底，何时转头直上，走势有多种，“V”“U”“W”“L”型，还有新近提出的“耐克”型，这些都有一定的道理，但是结果如何还有待于今后和全年经济增长来验证。她预测，从我国经济的增长条件来分析，2009年保持8%左右的增长应该是可能的，关键是要把保增长与调结构、上水平结合起来。结构不合理导致的总量过剩将会加剧通货紧缩。因此，我们对经济增长既要增强信心，又不能掉以轻心。

在本次专题研讨会上，各专家学者对我国经济安全领域进行了多方有益的探讨，对如何应对经济危机献计献策。但是，国家经济安全领域范围是很广泛的，很难在仅仅为期一天的研讨会上一一讨论，因此国家经济安全领域的各个方面还有待进一步的研究。

（责任编辑　双木）

?1994-2017 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net