索马里海盗对我国海上安全的影响

王湘林

（国际关系学院 学报编辑部，北京 100091）

[摘要] 近来索马里海盗事件频发，对亚 湾一带海上通道的安全带来了严重威胁，从而引起国际社会和我国政府对海上安全通道的普遍关注。打击海盗，护航亚 湾，维护世界和平，确保海上通道安全，不仅是我国经济可持续发展的必要条件，而且是我国安全战略的重要组成部分。研究索马里海盗问题，着眼点应是我国的海上安全利益。

[关键词] 索马里海盗；国家利益；中国经济；海上安全

[中图分类号] D815.5 [文献标识码] A [文章编号] 1004-3489(2009)05-0019-09

2009年初，英国国际海事局所属的海盗通报中心发布数据显示，亚丁湾海盗猖獗，使2008年全球海上劫持事件的数量达到创纪录水平。该中心表示，2008年排在海盗劫持多发地头名的就是索马里东海岸和亚丁湾，共发生的111起海盗劫持事件，比2007年增长了近200%。[1] 总部设在肯尼亚东部港口城市蒙巴萨的“海员援助组织”负责人穆万古拉说，尽管索马里多年来一直是海盗活动频繁的地区之一，但像最近以来，海盗如此高频率地作案却是从未有过的。[2] 索马里海盗问题的凸显，已对世界航运业造成了严重影响。为了维护国际航运的海上安全，世界各主要国家纷纷派军舰护航亚丁湾，打击索马里海盗。

一、索马里海盗问题概述

（一）索马里海盗的起因

索马里海盗活动愈益猖獗有着多方面的因素。

首先是国内的政局动荡。1991年西亚德独裁政权垮台后，以部族势力为基础的军阀武装割据，相互倾轧，17年来纷争不断。索马里的部族之争非常混乱，其国内现有两大族系、七大部族、几十个部族分支，这些建立在血缘基础上的部族分支，彼此间的历史冲突难以调和，部族之间经常开战，国家陷入严重的无政府状态。虽然联合国、非盟、阿盟和伊加特等众多国际组织先后为其主持过12次部族和解、秩序恢复和政府重建工作对话会，但大都无功而返。而国际势力的纷纷介入，却让索马里局势愈加复杂。目前，索马里境内除了有经联合国授权、由非盟派驻的乌干达和布隆迪维和部队2600人外，还有埃塞俄比亚军队8000人，厄立特里亚军队2000人，并且有约10个国家向冲突各方提供武器，直接或间接地参与其中。如此混乱不堪的国内的环境和无政府状态为海盗提供了生存空间，最终使索马里成了“海盗天堂”。

其次是国内的经济问题。由于索马里政局动荡，国内经济不断下滑，落后的政治经济发展水平，使索马里长期处于世界最不发达国家行列。联合国人道主义事务协调厅指出，目前索马里约100万人流离失所，320万人急需人道主义援助。而当越来越多的索马里人陷入生存危机的时候，许多海盗在

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

成功作案后获得“丰厚回报”，摇身一变成为当地富豪，买名车、建别墅、举办奢华婚礼。他们的挥金如土也刺激了更多索马里人，诱使他们入伙，不少贫困的索马里人为了生活，也加入到海盗行列。

第三，缺少有效的国际制衡力量。索马里附近海域虽然早有美、英、法、德、意等国组建的“150联合特遣队”在巡逻，但特遣队的主要任务是反恐，其次才是打击海盗。此外，是源于国际法的盲区。1982年的《联合国海洋法公约》在诸如“发生在一国领海之内的劫掠活动是否属于海盗行径”、“海盗在公海上作案后逃入该国领海，而该国暂无合法政府存在或合法政府崩溃的情况下，是否可以进入其领海缉拿海盗”[3]等问题上陷入盲区，导致索马里的海盗们钻法律的空子，在公海上劫持后就往索马里领海跑，然后在那勒索赎金。如果外国军舰胆敢追到索马里领海内，就会被当地部族、军阀或教派贴上“帝国主义”的标签，群起而攻之。所幸的是，索马里于2004年成立了过渡政府，又于2006年恢复了主权，这样联合国安理会才能援引《联合国宪章》第七章，于2008年6月通过了第1816号决议，为各国联手打击索马里海盗铺平了道路。

第四，索马里独特的地理环境和资源。索马里位于非洲大陆最东部的索马里半岛，号称非洲之角（见图1）。索马里北临亚丁湾，东濒印度洋，西交肯尼亚、埃塞俄比亚，西北接吉布提，海岸线长达3200公里。其北部的亚丁湾是世界上最繁忙的海运航线之一，是从印度洋通过红海和苏伊士运河进入地中海及大西洋的海上咽喉。同时，索马里沿海渔业资源丰富，近年来外国渔船趁索马里内乱无暇顾及海防，纷纷进入索马里海域捕鱼，每天流失的渔业资源十分惊人。当地一些军阀和地方势力便打着索马里渔民守护者的旗号，自命所谓“索马里国民志愿海岸巡逻队”或“索马里海军”，从袭击外国渔船开始，逐步演变成打劫过往各类船舶的海盗。



图1 索马里地图

来源：联合国网站，http://www.un.org/.

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

2008年 6月以来，国际社会虽然注意到索马里海盗活动日益猖獗的趋势，但在 2008年 11月之前都没有采取真正有效的打击行动。只是在 10月至 11月期间索马里海盗劫持船只达到了疯狂的程度，这才引起国际社会的广泛关注。其实，在 2008年 9月 29日，联合国秘书长索马里问题特别代表艾哈迈杜·乌尔德-阿卜杜拉就指出，索马里沿海的海盗活动已经对国际航运、海上贸易和海上安全构成严重威胁，这种情况决不能再继续下去。[4] 2008年底，已有 10多个国家派军舰到索马里打击海盗，参与护航。我国政府于 2008年 12月 20日宣布将派军舰前往索马里护航，12月 26日我国的海军舰队已经出发前往亚丁湾。[5]

（二）索马里海盗的性质和特点

索马里海盗的形成有其错综复杂的原因。单就索马里海盗的性质来看，它应该是一种跨国犯罪的行为。在关于索马里海盗的评论中，有种观点认为索马里海盗是恐怖主义组织的集团犯罪，笔者认为此类观点值得商榷。这从索马里海盗的一些特点可以辨明。

首先，索马里海盗的构成与国际恐怖组织没有必然的联系。20世纪 90年代初，索马里当地的一些军阀武装以“保护索马里海洋权益”为名，对那些在索马里领海或专属经济区内非法捕鱼或倾倒有毒废物的外国船只处以罚金。但他们很快发现，劫持船只，绑架船员，勒索赎金，是一项获利更丰的“行业”，从此形成了当今索马里海盗的雏形。目前，活跃在索马里海域的海盗主要有四大团伙：第一团伙叫“邦特兰卫队”（PuntlandGroup），他们是索马里海域最早从事有组织海盗活动的团伙；第二团伙叫“国家海岸志愿护卫者”（NationalVolunteerCoastGuard），规模较小，主要劫掠沿岸航行的小型船只；第三团伙是“梅尔卡”（Merkah），他们以火力较强的小型渔船为主要作案工具，特点是作案方式比较灵活；第四团伙也是势力最大的，该海盗团伙叫“索马里水兵”（SomaliaMarine），其活动范围远至距海岸线 200海里处。这四大团伙构成索马里海盗的主要部分。至少从目前的情况来看，大部分索马里海盗是当地渔民，与地方上的黑帮、军阀有千丝万缕的关系，但与国际恐怖组织却没什么关系。但是，随着海盗问题的日趋复杂，他们今后是否会被国际恐怖组织利用，这的确是一个应该高度关注的问题。

第二，索马里海盗劫持的目的是为了金钱，并没有像恐怖组织那样通过劫持事件引起国际社会关注，提出政治诉求。索马里海盗劫持船只的目的非常明确，就是为了索取赎金，这是索马里海盗的显著特点。这一点不同于其他地方的海盗，印度洋的海盗以上船偷盗为主；东南亚马六甲和印尼的海盗则杀人越货，无恶不作；尼日利亚的海盗主要是冲着石油运输船而去，且多附加政治要求，尤其是在尼日尔三角洲一带的海盗。索马里海盗则只要赎金，并一再声明其行动与恐怖主义无关，不附带任何政治诉求。这种“纯商业化”操作模式（劫持船舶-绑架船员-勒索赎金-放船走人）从一个侧面反映了索马里战乱所导致的赤贫现实。[6]

索马里海盗通常劫持船只抵达港口后便要求对方支付赎金。报道称，2008年 2月一艘丹麦拖船遭海盗劫持，丹麦政府据说支付了上百万美元赎金。3月中旬，一艘俄罗斯拖船和 6名船员在被海盗劫持 6周后获释，据称俄罗斯方面也支付了巨额赎金。总部设在肯尼亚东部港口城市蒙巴萨的“海员援助组织”负责人穆万古拉日前在接受采访时说，从过去发生的案例来看，索马里海盗每劫一艘船平均可以获得 100万美元左右的赎金。2008年 11月以来获释的几艘外国船只交纳的赎金更是平均每艘高达 200万美元。[2] 由于海盗们装备有枪榴弹、机枪、手雷等，外国军队一直避免与海盗发生正面冲突，船东们在大多数情况下会与海盗就赎金进行谈判。中东能源分析师塞缪尔-西斯扎克称，“由于索马里处于无政府状态，谈判人员没有其他选择，只能就海盗的要求作出回应。没有可以对此进行干预的政府。”赎金通常是以美元现金的方式支付的，欧洲和美国安保公司通常雇佣“中间人”向海盗支持现金，现金有时候直接交至被劫船只上。海盗会在收到赎金 24小时内释放船只和船员，还没有出现收到赎金后未释放船只和船员的情况。赎金通常是船只或者

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

货物金额的一部分，海盗们通常不会伤害船员。

第三，索马里海盗的武装劫持和作案方式。从武器装备到战术策略，如今的海盗都早已今非昔比了。法国最大的国防与安全专业服务私营公司“Secopex”专家奥利维耶说，索马里海盗堪称“强大的海上黑帮”。索马里海盗的可怕之处在于，他们装备有各种重武器和现代化通信系统等先进设备，从自动步枪、火箭筒到全球定位系统、卫星电话甚至雷达（这些东西在今日索马里很容易买到），应有尽有，而且往往“毫无预警就开枪”。从战术策略来看，索马里海盗的作案手法更为狡猾。海盗作案具有隐蔽性，较难事先防范，他们一旦控制了船只和人质，投鼠忌器的外国军舰就难以有所作为。索马里海盗通常是以改装过的普通民船作为“母船”，航行到距离较远的外海并找到目标后再放下快艇对目标船只实施包围。因此，在他们没有出手前，外国军舰很难从外表上判断出哪一艘船是海盗船。而在海盗登船控制船员后，考虑到人质的安全问题，外国军舰此时即使赶到现场也不敢轻易动用武力。鉴于亚丁湾的外国军舰正越来越多，索马里海盗已开始改变策略，寻找其他地点发动袭击。去年年底落入海盗之手的中国“天裕 8号”渔船就是在索马里以南的肯尼亚沿海被劫持，那里距离亚丁湾有 200多公里。[7]而沙特的巨型油轮“天狼星”号被劫地点则更遥远——位于肯尼亚东南部港口城市蒙巴萨以东700多公里的印度洋上。

第四，从跨国犯罪的类型来看，索马里海盗显然属于有组织的跨国犯罪的性质，但它的具体类型是海盗式的跨国犯罪。国际上对跨国犯罪的一般界定是，当犯罪行为超过了一个国家以上的范围，即为跨国犯罪。在联合国有关跨国犯罪的文件中，海盗是属于 17种跨国犯罪类型的其中之一。索马里海盗的活动范围相当广阔，不但在索马里海域活动，甚至出现在也门海域、肯尼亚外海，而且还在不断地向南扩张。他们所劫持的船只几乎都是外国船只，构成较为典型的跨国犯罪特征。并且，国际法早就将海盗列入最古老的国际犯罪类型，在 1982年颁布的《国际海洋法公约》中，就有 8项条文涉及打击海盗的具体规定。

从根本上讲，索马里海盗问题的实质并不在海上，而是多方面的因素造成的。索马里海盗是“索马里政治、经济、社会、人道各方面深刻危机的表象。国际社会要重视打击索马里海盗，更要重视铲除海盗产生的根源”。[8]对打击索马里海盗的问题，中国代表在联合国表明了自己的观点，这包括以下几点：1.应充分发挥联合国，特别是安理会在维护国际和平与安全方面的核心作用，以有效协调各国打击索马里海盗的行动；2.国际社会应在《联合国海洋法公约》、安理会决议基础上开展合作。任何打击海盗的行动都应严格遵守安理会决议的授权，尤其要充分尊重沿岸国主权和领土完整，并事先征得索马里过渡联邦政府同意；3.制定综合性战略。打击索马里海盗涉及政治、军事、经济、外交、司法等各领域工作，是一项综合、系统工程；4.帮助索马里加强本国能力建设，并开展区域内协作。索马里海盗问题解决的关键归根结底在于索马里政府和人民。国际社会应通过各种途经帮助索马里政府提高自身能力建设。[8]显然，中国的观点即客观，又准确地反映了索马里海盗问题的本质。

（三）国际社会对索马里海盗的反应

日益猖獗的索马里海盗不仅威胁着各国商船和船员的安全，也对国际海运贸易造成了不可估量的影响。由于亚丁湾是从印度洋经红海和苏伊士运河进入地中海及大西洋的海上咽喉，经过苏伊士运河的商船大多数要经过亚丁湾。如果它们改道好望角，航程就要增加 5到 10天，海运费的增加是必然的。[9]与此同时，索马里海盗还威胁到当地人道主义救援行动。2008年下半年，世界粮食计划署准备向因躲避战乱而逃离索马里首都摩加迪沙的 12万索马里民众提供食品援助，但索马里海盗的频繁袭击已使这种援助面临瘫痪。海盗问题的影响越来越严重，远远超出了所在国家和地区，已成为威胁全球航运业的公害，引起了世界各国的关注。

面对索马里海盗的疯狂作案，联合国安理会通过多次决议要求国际社会对其予以重击。2008年 10月 24日，北约派遣 3艘军舰前往索马里海域执

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

行保护世界粮食计划署运粮船的任务，11月 12日，北约打击索马里海盗的军事行动正式结束。据北约欧洲盟军最高司令部发布的公告，在此次军事行动中，北约军舰共为 8艘次世界粮食计划署运粮船提供护航，向索马里饥民运送了 3万吨粮食和救济物资。北约方面还表示，正在考虑在索马里海域打击海盗的长期战略，不排除再次出动北约军舰的可能性。

继北约之后，欧盟于去年 11月 8日正式启动在索马里海域打击海盗的军事行动，代号为“阿塔兰塔”。此次欧盟军事行动由英国指挥，英、法等国将出动 6艘军舰和部分空中力量进行巡逻。这是欧盟海军首次在海外的军事行动，期限初步计划为 12个月。欧盟军事行动的任务有三项：保证世界粮食计划署运粮船的安全；保证该海域其他商船的安全；在该海域预防和打击海盗和其他武装抢劫行为。

去年 10月以来，英国、印度、韩国、俄罗斯、西班牙和美国等国海军也在亚丁湾加强巡逻。英国“坎伯兰”号护卫舰和俄罗斯“无畏”号护卫舰在去年 11月 11日联手阻止了索马里海盗劫持一艘丹麦货船的企图。英国海军随后把在这次行动中抓获的 8名索马里海盗移交肯尼亚警方。据报道，印度还计划在亚丁湾部署海军侦察机，以支援印度海军打击海盗的军事行动。

2008年 12月 16日联合国安理会通过第了 1851号决议，决定把对打击索马里海盗的授权范围从海上扩大到索马里陆地，并提出重点加强国际合作与协调。 12月 20日中国宣布，派舰队前往索马里护航。 12月 24日，中国常驻联合国代表张业遂在接受采访时说，中国政府向亚丁湾和索马里海域派遣军舰护航的决定，是根据安理会授权并参照有关国家做法经过慎重考虑后作出的。[10] 12月 26日，中国军舰护航舰队正式从我国海南省三亚出发，前往亚丁湾和索马里海域执行护航任务。国际舆论认为，除采取海上护航行动，阻止海盗袭击外，国际社会还应向索马里派遣维和部队，促进索马里实现和平与稳定。但鉴于索马里国内局势动荡风险犹存，联合国表示目前派遣维和部队的时机尚未成熟。

二、中国军舰护航亚 湾的重要性

索马里海盗问题的升级已严重威胁到中国海上通道的安全。 2008年 1至 11月，我国共有 1265艘次商船通过索马里附近航线，平均每天 3至 4艘次，其中 20%受到过海盗袭击。 2008年涉及中方的劫持案件有 7起，其中两起涉及中方 2艘船只和 42名船员，直到 2008年年底中国还有 1艘渔船和 18名船员被海盗劫持。特别是 2008年 11月份，这一现象更为严重。短短 21天，中国远洋集团所属的船舶就曾有 20艘遭遇了海盗的袭扰，已经到了令人触目惊心的程度。[11] 海盗事件已实际造成我方重大的人员、财产损失，中国的国家利益受到了极大的损害，中国已经成为海盗事件的受害方，参与解决海盗问题，已经势在必行。现在，联合国已经授权各国可以出动海军到索马里打击海盗，使各国出兵具有法律依据。另外，索马里政府也希望并欢迎国际社会出动海军到索马里打击海盗，中国此时派军舰到亚丁湾巡航打击索马里海盗师出有名，众望所归，有着十分重要的政治、经济和军事方面的意义。

第一，在政治上，体现了一个负责任大国对维护世界和平的重视，在参与国际事务中发挥积极的作用。正如中国常驻联合国代表张业遂所说：“作为安理会常任理事国，中国对维护国际和平与安全承担着义不容辞的责任。中国政府派遣海军舰艇赴亚丁湾和索马里海域实施护航，是对国际社会打击索马里海盗活动的有力支持，体现了中国在国际事务中发挥的建设性作用。我相信，中国舰艇将严格按照联合国安理会的决议和相关国际法顺利完成护航任务。”[10] 中国政府决定派遣海军舰艇赴亚丁湾护航，受到国际社会的广泛认可。英国《泰晤士报》发表评论说，现在中国可以通过对全球安全承担貌似无私的责任来展示其作为一个成熟世界大国的形象。它深知，联合国安理会成员国将欢迎北京这一举动。中国的时机选择恰到好处。[12] 虽说这一评论并不准确，但多少也表明了西方一些国家对中国护航行动的无奈认可。

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

第二，在经济上，维护国际航运线的安全，也就是维护我国的安全利益。中国海上通道是否安全意味着我国发展所需的石油等战略性资源能源的海上输送通道是否畅通无阻，从而直接关系到国家发展的全局。作为制造业大国，中国的经济增长越来越依赖石油。据世界银行统计，中国原油储量占世界总量的 2.43%，天然气储量占世界总量的 1.20%，石油天然气人均可采储量仅为世界均值的 8%。有专家分析认为，中国将会在 2015年迎来石油峰值—石油产量达到顶峰并从此开始下降。越过石油峰值后，中国将面临巨大的挑战：油气短缺的问题会进一步加剧；石油消费将更加依靠进口。但中国经济增长，以及工业化、城市化发展对石油的需求，却呈刚性增长。按目前的开采速度，中国将在 14年后可能出现石油枯竭的局面，油气后备资源严重不足。中国石油进口依存度目前已经接近 50%，今后还会不断提高。与此同时，我们的原油进口通道却相对单一。在目前的原油进口量中，从中东和非洲地区几个国家进口的原油约占 75%，进口的原油和油料 90%以上需要从海上船运。[13]而索马里海域恰恰是石油运输的重要通道，其北面扼住亚丁湾，东南面连接印度洋，我国从索马里、埃塞俄比亚、肯尼亚合作开采的份额油和进口石油，都必须从那里通过（见图 2）。海盗在那里拦劫商船，无疑对中国石油安全造成极大威胁。毫无疑问，中国派遣军舰赴索马里海域参加护航的行动，对维护我国海上通道安全以及维护国家安全利益是非常必要的。

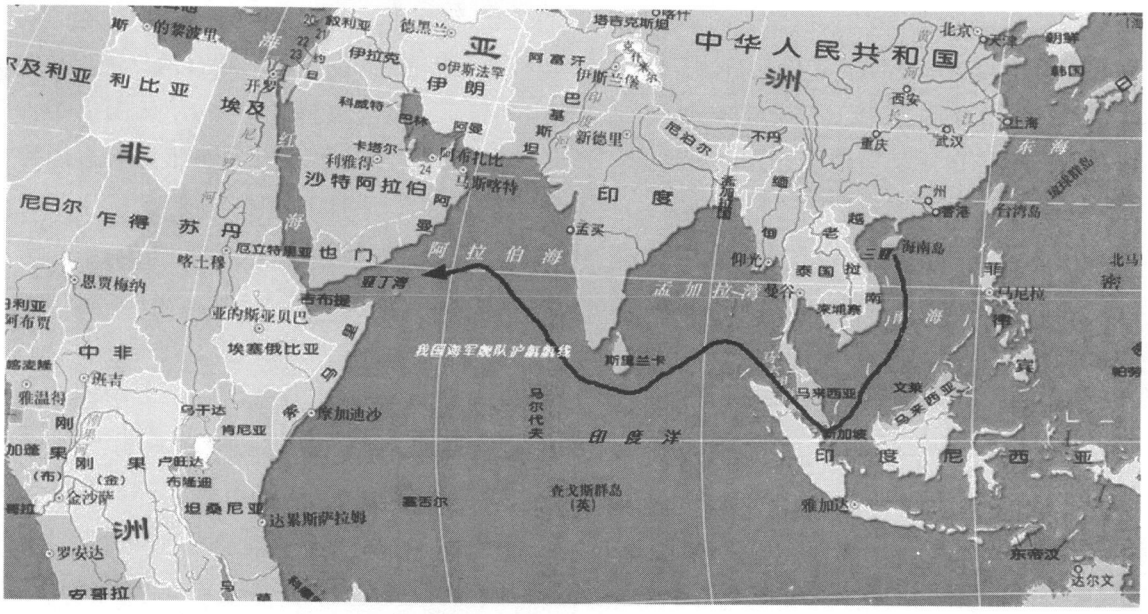


图 2 我国海军护航线路示意图

根据 http://www.worldmapfinder.com/Cn网站提供的世界地图制作

第三，在军事上，是对中国海军的远离本土的远洋作战能力的一次全面检验。去年，我南海舰队“武汉”号多用途导弹驱逐舰、“海口”号防空导弹驱逐舰和“微山湖”号综合补给舰以及两架舰载直升机和部分海军特战队员共 800余名官兵已奉命于 12月 26日启程赴亚丁湾、索马里海域，首次执行护航和打击海盗任务，开始 15世纪郑和下西洋后最大的实战远征。根据联合国《公约》规定，我护航舰队享有无害通过权、豁免权和登临权等三项主要权利，对于嫌疑船只，可以依次采取如下程序：运用视听信号在可见范围内命令嫌疑船悬挂国旗，停船检查；如嫌疑船拒不停船，可鸣枪警告；鸣枪警告后仍不停船，可往船前打拦截炮，甚至使用武力；嫌疑船停船后，军舰可派一艘由一名军官指挥的小艇接近该船并登船检查；如条件许可，也可命令受检船船长携带船舶文件到军舰上接受检查；检验船舶文件，如有怀

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

疑，可进一步在船上进行检查，但检查应尽量审慎进行。[14]根据不同情况，此次护航会有不同方式，包括伴随护航、在特定区域护航和特战队员随船护航等。对运送战略物资的船只，根据需要可派特战队员随船护航。特战队员将乘坐直升机降到这些船只上。一旦与海盗发生冲突，特战队员将做出警示性射击对海盗予以警告；在警告无效的情况下，特战队员将做精确射击。根据索马里海盗机动速度快、分散面大和舰艇吨位小等特点，导弹、鱼雷、主炮、副炮等传统海军主战装备在护航行动中使用机率很小。护航舰队将携带一些陆军常规轻武器，如自动步枪、轻重机枪、火箭筒等，并加强了官兵手雷、手榴弹等专项训练。舰载直升机具有快速机动性，既能起到警戒作用，与军舰配合，把海岸线封死，又可以起到快速拦截海盗船的作用，足以对付通常的海盗袭击行为。

长远看，在维护世界和平和保卫国家利益方面，海洋上的军事行动是不可避免的。以前，中国海军的缺乏远离本土的远洋作战经验和训练。此次中国海军护航亚丁湾，打击索马里海盗对锻炼和提高中国海军的远程作战能力是非常有帮助的。过去中国海军一直只在领海执行任务，但是严酷的现实已经向中国海军提出了新的要求，保护中国远洋船只和海洋利益是中国海军必将承担的任务。这与传统的海军作战方式完全不同，更不是到海外扩张，随着中国国际地位的不断上升，中国海军将承担更多走向世界，维护和平的任务。

三、关于我国的海上安全的几点看法

索马里海盗事件的凸显无疑给世界各国敲响了警钟，为了确保全球海上通道的安全，各国联手打击索马里海盗，至少在短期内是会产生效果的。不过，海盗事件远远不会这么简单，在索马里海盗事件的背后，实际上是各种国际势力及各大国之间为争夺海洋权益的较量。对此，各方其实都是心照不宣的。我国作为发展中的大国，在打击海盗维护世界和平的同时，也应该从国家安全的角度来认识索马里海盗问题，维护我国在海洋方面的正当权益，制定较长远的海上安全战略，确保国家利益不受到损害，确保我国海上战略通道的畅通。

（一）我国海上通道的安全问题

全球化的进程促使世界各国越来越成为紧密联系、相互依存的整体。海洋在国际经济中的作用日益突出，国际贸易中货物运输量的 80%以上依靠海上运输，海上通道是否安全与畅通，不仅关系到一国的对外贸易和运输安全，而且关系到世界经济能否正常运转。目前，我国战略资源进口以及对外贸易进出口主要集中在以下几个海上通道：第一条通道是从波斯湾，经阿拉伯海、印度洋，环绕印度次大陆，穿越马六甲海峡，进入南中国海，抵达我国沿海港口的海上通道，该航线长达 5500到 6500海里，进口石油约占中国进口石油的 50%左右；第二条通道是从西非、东南非经好望角、印度洋、马六甲海峡、南中国海到达中国沿海各港口，该航线距离大约 8000海里，进口石油约占中国进口石油的 30%。该航线还承载大批运往国内沿海的铁矿石、锰矿石以及其他有色金属的重要任务；第三条通道是从中国沿海各港口经南中国海、南洋诸海到东南亚各国乃至大洋洲诸国，该航线承载着中国进口东南亚的石油、天然气、木材等战略物资和澳大利亚的铁矿石、锰矿石、铀矿石等有色金属资源；第四条通道主要是中国沿海港口出第一岛链跨太平洋，经巴拿马运河到中南美等国港口的海上通道，该航线承载着中国进口中南美的石油、铁矿石等其他战略自然资源，随着中国与南美经贸往来的密切，该航线承担的战略自然资源进口额度将会进一步提升。[15]

在这些海上的战略通道中，对我国最重要的有台湾海峡、中国南海、马六甲海峡、印度洋、阿拉伯海等，这些都被称作是中国海上的生命线。而这些海域恰恰都不太平，尤其近几年索马里海盗以及马六甲的海盗的兴风作浪，对我海上通道的安全形成了极大的威胁。目前，在印度洋我国的海运量是每年 4000万吨，经过马六甲海峡运送的石油数量约占我国石油进口总量的 70%以上，每天通过马六甲海峡的船只近 60%是中国船只。[16]因此，保障战略通道

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

畅通是我国在 21世纪的一项重大战略任务。世界各国历来重视对海上战略通道的安全问题。早在 20世纪 80年代初,美国就把控制全球 16条海上战略通道作为海军战略的重要内容,并不断加强在战略通道地区的军事力量。日本自卫队在 20世纪 90年代中期也明确提出,要保卫海上“千里生命线”。印度海军最近几年提出了“远海歼敌”的作战思想,以实现“印度洋控制战略”等。面对严峻的形势,我们要有强烈的海洋忧患意识。对索马里海盗问题的认识,我们应该从国家安全战略的高度来考虑。我国是海洋大国,但还不是海洋强国,对海洋的安全战略必须要有长远规划。

(二)日益拓展的国家利益

对于海盗问题的认识,还要结合我国经济发展的特点和需求来看。进入 21世纪,我国的国家利益正在不断拓展,海洋对我国经济发展具有越来越重要的作用。以中国海洋业这十几年的发展来看,自 20世纪 90年代以后,我国海洋经济增速显著,1990年我国海洋产业总产值仅为 447亿元,2000年已经达到 4133亿元,10年间几乎增加了 10倍。据初步核算,“十五”期间,我国海洋生产总值由 2001年的 9302亿元,上升到 2005年的 18026亿元,年均增长速度 13.6%,高出同期国内生产总值年均增长速度 4.2个百分点,占同期国内生产总值的比重达 9.8%。2006年,我国海洋生产总值再创新高,达 20958亿元,占国内生产总值的比重首次突破十分之一,占沿海地区生产总值的比重已达 18.2%。[17] 显然,随着我国经济的快速发展,中国的利益也在不断扩大。今天的中国随着经济发展有着越来越大的海外利益,为了维护日益拓展的国家利益,中国除了要在国内实行可持续发展的战略外,还必须综合运用外交和军事等手段参与重大国际事务的协调。针对 21世纪已经展开的海洋资源之争,中国应该有一个长远发展的海洋战略,这个战略应把确保海上通道和海洋资源的安全列为优先目标,要确保这一目标的实现,一是要加强国际间的交流与合作,包括国家和地区之间的军事交流,使国际社会认可中国的和平发展,互惠互利的理念;二是要加大对国防建设的投入。我国军舰护航亚丁湾已经明确地表明了中国维护世界和平的积极态度,而为了适合我国社会经济的发展,加快制定和实施我国的海洋强国战略就显得特别重要。

(三)加强国防力量 构建海上安全战略

21世纪是海洋世纪,海上安全维系着国家未来重大的生存和发展利益,没有海上安全就没有国家安全。我国海上安全问题的整体性、综合性特别强,必须依靠综合国力并运用多种手段去解决。积极防御是我国海上防卫政策的实质。我国海上防卫政策的性质,规定着我国建设和运用海上力量的根本目的只是为了有效遏制和抵御来自海上对我国的武装入侵,保卫国家领土主权完整,维护国家海洋权益,捍卫国家应有的尊严,为国家发展战略顺利实施提供可靠的安全保证,而不是为了谋求海洋霸权,侵犯别国利益。国家利益是维护和处理国家之间关系的最高准则,也是国家军事战略使命的最高体现。制定国家海上防卫政策的根本依据,是我们国家的海上利益。在新的历史条件下,全方位开发、利用和保卫海洋,是一项建立在雄厚的物质基础之上,需要依赖和运用多种物质手段的艰巨的战略任务,这就要求我们必须拥有强大的海上综合力量。

第一,加强的国防力量,建设现代化海军。在全球化时代,国家利益的拓展是多方面的,维护海上资源和海上通道的安全,必须要有相应的措施和手段。历史证明,没有强大的海上军事力量就不能保证海权,没有强大的海上军事力量就不能有效维护国家海洋利益和海洋权益,没有强大的海上军事力量就不能有效防御来自海上的威胁。要强国,必须加强国防力量,加强我国海军的建设。而要建立一个现代化的蓝色海军,从物质条件来说,没有一只航母舰队的中国海军,显然是有所欠缺的。我们的邻国印度就有 3只航母,泰国也有一只航母,中国目前仍然没有航母,这是一个亟待解决的问题。当然武器装备并不决定一切,但在现代化的进程中,从国家安全战略角度来看,增加必要的先进武器装备是符合国家利益的。在讨论我国舰队护航亚丁湾时,许多国际问题专家、军事问题专家,又一次地提出了我国建

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

造航母的问题，这正是从国家的海洋经济发展以及我国长远的安全利益方面考虑的。

第二，确立中国的海洋战略，维护国家长远发展。我国的经济和国家安全对海洋的需求越来越大，确定我国的海洋战略势在必行。构建中国的海洋战略应注意以下的原则：其一，必须符合我国和平发展的大原则，即维护国家利益与促进世界和平是统一的。我们所指的海上安全和海上利益应该是共同安全和共同利益，不是搞霸权主义和强权政策；其二，坚持主权的原则，即对于我国领海和经济专属区这些完全属于我国的海洋利益，决不允许任何国家和任何势力侵犯，要坚决捍卫我国的主权和领土完整；其三，平等互利，共同发展的原则。对于公海，特别是国际贸易海上通道和能源供应通道的安全与畅通，中国应该勇于承担责任，与其他国家共同合作维护海上的安全和国际社会的稳定。总之，在海洋战略上，我国追求的是与世界各国的和平发展及共同进步，而不是谋求霸权或侵犯他国的利益。

第三，制定积极的海上安全战略。中国的国家安全战略是防御性的，一般而言，战略前沿与中国的自然边界相重合。随着全球化的发展和我国利益的拓展，海上安全战略的内容已经发生变化，制定积极的海上安全战略仍然符合我国防御性的安全战略的本质。这次中国军舰护航亚丁湾表明，我国海上安全战略有新的突破，具有积极进取的深远意义。我们不干涉别国内政，不谋求霸权，但在维护世界和平以及维护我国的安全利益方面，中国一定会主动担负起相应的责任和义务。

[参考文献]

[1] 2008年全球海盗事件同比增长11% [EB/OL]. http://press.idoican.com.cn/detail/articles.

[2] 打击索马里海盗需要国际社会共同努力 [EB/OL]. 新华网. http://news.xinhuanet.com/world/2008-09/19/content_10081235.htm.

[3] 联合国海洋法公约 [EB/OL]. 联合国网站. http://www.un.org/chinese/law/sea/.

[4] 多国代表举行会议 要打击索马里海盗 [EB/OL]. 中国网. http://www.china.com.cn/v/news/world/2008-12/11/content_16930454.htm.

[5] 国防部介绍海军赴亚丁湾、索马里海域护航情况等 [EB/OL]. 中国网. http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/200812/23/t20081223_17758689.shtml.

[6] 索马里海盗一年获利上千万美元 [EB/OL]. 新华网. http://www.huanqiu.com.

[7] 载有24名中国公民的货轮在索马里遭劫持 [EB/OL]. 新浪网. http://news.sina.com.cn/c/2008-09-18/204716314196.shtml.

[8] 中国对于索马里海盗的观点 [EB/OL]. 联合国网站. http://www.un.org/chinese/focus/somalia/china_piracy.shtml.

[9] 海事组织秘书长在安理会强调索马里海盗造成的安全及经济影响 [EB/OL]. 联合国网站. http://www.un.org/chinese/focus/somalia/newsdetails.asp?news.ID=10785.

[10] 联合国欢迎中国派军舰赴索马里海域护航 [EB/OL]. 人民网. http://military.people.com.cn/GB/1077/57992/8576906.html.

[11] 2008年12月18日外交部发言人刘建超举行例行记者会 [EB/OL]. 外交部网站. http://www.fmprc.gov.cn.

[12] 英国媒体：中国出兵打海盗让日印内心苦闷难释怀 [EB/OL]. 环球时报. http://www.huanqiu.com.

[13] 索马里海盗威胁中国石油安全 [EB/OL]. 中国新闻网. http://www.chinanews.com.cn/hb/news/2008/12-22/1497751.shtml.

[14] 李星光. 中国军舰赴索马里护航合理合法 [N]. 解放军报，2008-12-22(7).

[15] 冯梁，张春. 中国海上通道安全及其面临的挑战 [J]. 国际问题论坛，2007(秋季号).

[16] 东盟在我国能源安全中地位分析：战略安全不可忽视 [EB/OL]. 新华网. http://www.gx.xinhuanet.com/ca/2006-01/06/content_6696719.htm.

[17] 我国海洋经济已步入新的发展期——访国家海洋信息中心研究员何广顺 [EB/OL]. 中国海洋信息网. http://www.coi.gov.cn/oceannews/2007/hyyb1639/31.htm.

(责任编辑　匡四)

?1994-2016 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net